

更多养老资讯
扫描二维码关注



养老内参

中国养老网
WWW.CNSFSS.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2019年7月1日 星期一 (2019第119期) 己亥年五月二十九

“清华大学会讲——老龄社会发展与养老产业发展趋势”举办

中日韩三国学者齐聚清华



2019年6月29日，“清华大学会讲——老龄社会发展与养老产业发展趋势”在北京清华大学主楼报告厅举办，大会由清华老龄社会发展研究所和清华大学会讲举办方等有关组织协同举办，与中日韩老龄行业的专家教授携手并肩，就“老龄社会经济发展的东亚方式”“养老产业发展趋势”等主题风格进行创新性、学术性、全球性、专业能力的国际交流。为促进亚洲地区以至全球老龄社会发展的趋势作贡献。清华副校长杨斌，日本SK集团公司咨询顾问、清华殊荣专家教授金在烈、日本国国际交流慈善基金会北京市日本文化中心负责人高桥耕一郎致开幕辞。中国老年学和老年医学学会生刘维林，日本国东北地区福祉大学校长大谷哲夫，等专家教授发布主题风格汇报，来源于各高等院校与科研院所及有关产业链行业的观众百余人参加。

安徽：人民政府办公厅关于印发加快发展智慧养老若干政策的通知



实施智慧养老机构创建工程，支持各类主体新建智慧养老机构，引导已投入运营的养老机构创建智慧养老机构，2020年底前，全省建设50家省级示范智慧养老机构。

对社会力量新建、改扩建的智慧养老机构床位，各地可在现行一次性建设补贴标准的基础上提高30%予以补助。实行公建民营的智慧养老机构，给予房屋租金减免优惠。已投入运营的社会办养老机构创建智慧养老机构，自创建达标后下一年度起，各地可按不低于现行补贴标准10%的幅度提高运营补贴。

养老视点	3
山东：将不再实施养老机构设立许可	3
山东：卫健委到东明县开展“人口老龄化、老年健康状况及对策研究”课题调研	3
河南：四项举措助力郑州市养老服务业协会 2019 年工作再上新台阶	3
安徽：2020 年底前建设 50 家省级示范智慧养老机构	3
甘肃：老年健康服务信息系统已启动建设，预计 7 月初正式运行	3
福建：福州市税务局落实减税降费政策，支持养老事业发展	3
广东：力争到年底六成养老机构符合国标	4
家庭养老必须向社会养老转变	4
新型城镇化建设需要更多考虑老龄群体的需求	4
全国首个养老机构星级评定“国标”今天实施	4
老年照护：有偿的职业和无偿的家务	5
王培安：长护险缺少统一框架，限制了服务需求的释放	5
法定婚龄降至 18 岁就能解决老龄化问题吗？	5
2019 年全面推进城镇老旧小区改造工作	6
逃不了的养老危机！多少人真正了解老年人需求？	6
人口老龄化对社会发展的挑战	6
多项措施促进老年健康	7
黄树贤部长在《求是》发表署名文章：深怀爱民之心恪守为民之责——学习贯彻习近平总书记关于民政工作的重要指示精神	7
热点新闻	8
央视曝“老年代步车”乱象：搭个棚子就造车，车身铁皮不足两毫米	8
维护社会文明不能少了老年人的身影	8
政策法规	8
山西省人力资源和社会保障厅、财政厅关于 2019 年调整退休人员基本养老金的通知	8
安徽：人民政府办公厅关于印发加快发展智慧养老若干政策的通知	9
安徽：加快发展智慧养老，2020 年底前建设 50 家省级示范智慧养老机构	10
养老类型	11
北京试点养老喘息服务满半年，护理员平均一周上门服务一次	11
养老产业	11
综合性养老公证高峰论坛在成都举行	11
中日韩三国学者齐聚清华，共论老龄社会发展新课题	12
以促进养老科技和产业的结合为使命，上海养老科技学会联盟举行年会	12
肖卫平：我国老龄产业大有可为，关注老年人健康刻不容缓	12
养老与康复辅助器具应用项目对接及研讨会成功举办	12
智慧养老	13
智慧养老：指尖点划便捷生活	13
中经国富：智慧养老大势所趋，解决“智慧”痛点仍是挑战	13
养老培训	13
多项措施促进老年健康，目前全国 200 多家院校已开设养老服务专业	13
老年大学	14
江苏：老人 23 点连夜支帐篷排队，扬州老年大学火爆招生堪比幼儿园	14
老年大学能否解决老年人的“精神空巢”问题	14
健康管理	14
老年人睡不着觉怎么办	14
养老金融	15
上投摩根基金专家为养老投资支招	15
养老投资更关注长期，多元资产配置是核心	15
北京人寿雨浓：保险公司不是房地产商，不应投很多钱在养老地产上	15
英国养老金资产管理经验借鉴与启示——对中国养老金改革的借鉴价值	16
易方达冯蕾：养老 FOF 发展前景及其选基之道	16
不要对“以房养老”抱有过高预期	17
社会保障	17
养老金不够？13 省违规发放养老金近 3 亿元	17
山西：出台 2019 年退休人员基本养老金调整方案	17
河北：石家庄市降低养老保险费率	18
养老保险费率降至 16%：企业减负，退休人员养老金“十五连涨”	18
城市规划	18
湖北：宜昌城区年内完成 100 个老旧小区改造，鼓励加装电梯	18
政府购买服务	19
河南：郑州市金水区民政局购买远程看护、紧急救援、健康管理等智慧健康养老服务项目招标公告	19
河南：郑州市金水区民政局智慧健康养老试点采购项目招标公告	20
北京：石景山区民政局石景山区居家养老精细化服务项目公开招标公告	20
河北：元氏县中医院养老服务项目公开招标公告	21
广东：广州市荔湾区华林街道办事处社区居家养老综合服务平台招标公告	22
关于我们	24
联系我们	24

养老视点

山东：将不再实施养老机构设立许可

记者日前从山东省民政厅获悉，山东各级民政部门将不再受理养老机构设立许可申请。已经受理但尚未完成审批的，应当终止审批，将申请材料退还申请人并做出说明。各级民政部门不得再实施许可或者以其他名目变相审批。

同时，已经取得养老机构设立许可证且在有效期的仍然有效，设立许可证有效期届满后，不再换发许可证。在养老机构设立许可证有效期内，需要变更法定代表人（主要负责人）的，民政部门不再受理变更登记并做出说明。

据介绍，这是根据新修改的《中华人民共和国老年人权益保障法》做出的调整。依法批准设立登记的养老机构是指非营利性养老机构和营利性养老机构，其中，非营利性养老机构包括民力和公办两种类型，应当依法办理相应登记。

据了解，自7月12日起，在山东，养老机构登记名称行业表述可以为“养老院”“养护院”“颐养院”“长者照护之家”“养老服务所”等，业务（经营）范围统一核定为“机构养老业务”。

山东还提出，加强对本行政区域养老机构管理工作的领导，特别是取消养老机构设立许可后，突出加强养老机构的事中事后监管，建立健全与之相适应的综合监管制度；县（市、区）民政部门负责养老机构的指导、监督和管理，其他有关部门依照职责分工对养老机构实施监督。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65984>

（来源：新华网）

山东：卫健委到东明县开展“人口老龄化、老年健康状况及对策研究”课题调研

6月25日，山东省卫生健康委一级巡视员钟永诚一行5人到东明县开展“人口老龄化、老年健康状况及对策研究”课题调研，菏泽市卫健委党组书记、副主任杨军，市卫健委党组成员、副主任王西林，东明县委常委、常务副县长苑涛，县人大副主任辛继梅陪同调研。

调研组一行先后到东明县小井镇白佛寺村、小井村、菜园集镇黄河滩区迁建工程和武胜桥镇玉皇庙村进行实地调研，听取了关于县情县貌、卫生健康、黄河滩区居民迁建等有关工作情况的介绍。

辛继梅重点对东明县人口老龄化及老年健康状况进行了汇报。至2018年底，东明县60岁及以上老年人口为14.4万人，城区老年人口为1.4万人，农村老年人口13万人，农村地区人口老龄化显著，明显高于城区老龄化程度。为深入贯彻落实习近平总书记在十九大报告中提出的“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展”的指示要求，东明县认真贯彻落实各项老年法规政策，强化工作措施，在健全老龄工作体制，落实各项惠老政策，打造长寿之乡品牌，丰富农村老年人文化生活等方面不断健全机制，落实政策，提升老年人幸福指数；在强化医疗、养老、保险等方面不断落实责任，强化保障，确保老龄事业健康发展；在医养合作、以养融医、医养一体方面不断加强服务，统筹推进，促进医养结合体系初具规模。

钟永诚对东明县老龄健康工作的开展情况给予了充分肯定，认为东明县县委县政府高度重视老龄健康工作，措施得力，成效明显。钟永诚强调，要推动建立完善老年健康服务体系，围绕老年人多样化的健康需求，通过整合和合理配置健康资源，打造健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护为一体，覆盖城乡、综合连续的健康服务体系，惠及广大群众。当地各级各部门要提高政治站位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，提高政治素质和履职能力，勇于创新，狠抓落实，推动老龄健康工作上新水平，实现新突破。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66043>

（来源：山东卫生新闻网）

河南：四项举措助力郑州市养老服务业协会2019年工作再上新台阶

为了不断加强内部制度的顶层设计，努力把协会工作做出特色、做出质量、做出水平。郑州市养老服务业协会于近日在晚晴社区服务中心，召开2019年度第二次副会长会议，市民政局养老服务处处长王中华与会并致辞。会议审议通过四项举措，一是深入调查研究，精准定位会员需求；二是组建专家智库，推进养老服务业创新发展；三是补齐人才短板，开展养老机构院长培训；四是加大宣传力度，营造敬老爱老助老的和谐社会氛围。

会议强调，面对重重挑战，我们既要增强紧迫感，也要保持理性思维，登高望远，同舟共济，以高度负责的态度把握好协会发展的方向，勠力同心，砥砺前行，怀揣共同的梦想，坚守共同的情怀，努力践行工作职责和发展目标。着力把协会打造成为推动发展、保障民生的重要阵地，成为业内同仁探索交流、团结奋斗的重要平台，成为化解矛盾、凝聚共识的重要渠道，为实现郑州市养老服务体系建设和再上新台阶，做出积极的贡献。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66038>

（来源：郑州市民政局养老服务业协会）

安徽：2020年底前建设50家省级示范智慧养老机构

近日，安徽省人民政府办公厅关于印发加快发展智慧养老若干政策的通知。据悉，到2020年底前，安徽全省建设50家省级示范智慧养老机构。

安徽实施智慧养老机构创建工程，支持各类主体新建智慧养老机构，引导已投入运营的养老机构创建智慧养老机构，2020年底前，全省建设50家省级示范智慧养老机构。

对社会力量新建、改扩建的智慧养老机构床位，各地可在现行一次性建设补贴标准的基础上提高30%予以补助。实行公建民营的智慧养老机构，给予房屋租金减免优惠。已投入运营的社会办养老机构创建智慧养老机构，自创建达标后下一年度起，各地可按不低于现行补贴标准10%的幅度提高运营补贴。

安徽支持智慧社区居家养老服务中心（项目）建设：结合县级养老服务指导中心、街道（乡镇）养老服务中心、社区（村）养老服务中心（站）建设，提升社区居家养老服务领域智慧化水平。2020年底前，全省20%以上的养老服务三级中心达到《安徽省智慧社区居家养老服务模式建设规范》要求，遴选打造50家省级智慧社区居家养老服务示范项目。

安徽支持智慧养老产业发展：2019年起，在全国居家和社区养老服务试点城市开展智慧养老产品租赁试点，对价格高、流通性低、老年人需求度高的高端智慧养老产品，探索以租赁方式在老年人家庭进行推广。在有条件的养老服务三级中心设置智慧养老产品租赁平台，对平台运营或租赁需求方给予适当补贴。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65991>

（来源：安徽网）

甘肃：老年健康服务信息系统已启动建设，预计7月初正式运行

在近日召开的全省老龄健康工作会议上记者获悉，我省老龄健康工作围绕“建体系、促服务”两个链条有序开展，医养结合工作快速发展，截至今年4月底，全省县级以上221家国有医疗机构老年病科开设率达到73.7%，为老服务绿色通道设置率达96.3%；国家和省级老年健康和医养结合试点工作逐步推开，兰州、白银、金昌3市被国家卫生健康委命名为全国第二批安宁疗护试点单位，张掖市被确定为全国老年健康教育试点市。

相关调查数据显示，从现在开始3年左右时间，我省将经历人口老龄化与深度老龄化两个高峰之间的相对平稳期，省卫健委有关负责人说，各级各部门要充分利用这一黄金准备期，加快健全完善老年健康和医养结合服务体系等方面的规划设计和布局定位，量体裁衣，为满足老年人多元化、多层次健康养老需求提供较为完备的政策支持和实践经验。

我省将着力构建包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护等老年健康服务体系。出台促进医养结合事业发展专项行动规划，围绕“照护谁、谁照护、在哪里照护、提供什么样的照护服务、谁来承担照护费用”等问题，提供健康期预防、患病期治疗、康复期护理、稳定期生活照料、临终期安宁疗护一体化服务。组织实施一批试点示范项目，启动建设甘肃省安宁疗护中心和失能老年人评估中心，试点为高龄、失能、失智、行动不便、重大疾病老年群体开展健康评估等级评估，提供综合连续的照护服务。推动建立专业化老年医疗护理队伍，依托三级以上综合和专科医院开展师资和失能老年人专业照护培训，建立省市县分层培训体系。加快建设老年健康服务信息管理系统，同步搭建医养结合省级监测平台，建立失能老年人个案信息库，开展老年人健康状况需求调查，精准规划布局，着力解决好老年人基本生活、基本医疗和基本照护等问题。

目前，全省老年健康服务信息系统已启动建设，预计7月初正式运行。科学制定老年健康考核评价体系，为65岁及以上老年人提供健康管理、医养结合服务，并对符合条件的失能老年人提供居家上门的健康指导和照护服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66004>

（来源：大西北网）

福建：福州市税务局落实减税降费政策，支持养老事业发展

“运营13个月，我们这里已有近200名老年人入住。”昨日，在位于马尾的福州市莲花爱心护养院，负责人黄燕明说，护养院享受了不少税费减免，因此发展迅速。

记者看到，莲花爱心护养院是“医养结合”的典范，护养院就在二级综合医院福州新莲花医院内，为老人提供预防、医疗、养老、护理、康复、社工等“六位一体”服务。全护理和半护理床位每天有医生查房，就像医院一样，颐养区有阅读和健身场所，各类设施一应俱全。福州市莲花爱心护养院只是我市养老机构迅速发展的一个缩影。

“发展养老事业，可以享受的减税降费政策不少。”市税务局有关负责人说，目前支持养老事业的税费优惠政策涉及多个税种，除了可以享受普惠性的减税降费政策外，还有8个税（费）种涉及支持养老事业，包括增值税、企业所得税、城建税、教育费附加、地方教育附加、房产税、城镇土地使用税、耕地占用税。

据介绍，养老机构提供的养老服务免征增值税，同时相应免征城建税、教育费附加、地方教育附加；养老机构自用的房产、土地暂免征收房产税、土地使用税；符合非营利性组织条件并取得免税资格认定的养老机构，

取得属于免税范围的收入如捐赠收入，免征企业所得税。

为了各项政策让社会应知尽知，我市全面实行办税事项“二维码”一次性告知制度。在办税服务厅、门户网站等办税服务平台放置二维码图标，纳税人扫描相应业务的二维码，即可通过手机获知业务办理的政策信息。同时，在福州税务网站“信息公开”栏目设置“税收法规库”，提供及时、准确、权威的税收政策及相关解读，还对养老机构税费优惠政策进行归类梳理，形成《养老机构税费优惠政策》，并在网站“信息公开-政策法规”栏目中发布。

特别是今年以来，国务院出台了一系列更大规模减税降费政策。市税务局牢固树立落实减税降费是政治任务、硬任务的观念，采取一系列措施，大规模持续开展减税降费宣传、辅导、培训等工作。如专门制作《落实减税降费政策告知书》《减税降费政策简表》《社会保险降费降费政策告知书》等，通过邮寄、快递等多种方式送达辖区所有纳税人。到5月底，累计发放宣传产品70.39万件。今年前5个月，全市税务系统已通过各种渠道开展减税降费政策辅导，累计覆盖91.37万人次，其中举办实体培训155场，培训3.27万人次，让广大纳税人应知尽知、应享尽享包括支持养老事业税收优惠在内的各项减税降费政策。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66032>

(来源：福州日报)

广东：力争到年底六成养老机构符合国标

日前，广东省民政厅、省卫生健康委员会、省市场监督管理局、省消防救援总队联合印发了《2019年全省养老服务设施建设专项行动实施方案》(下称《实施方案》)。其中提出，到2019年年底，全面清除养老机构已排查出的重大风险隐患，在此基础上实现60%以上的养老机构符合《养老机构服务质量基本规范》国家标准。

严查养老“保健”产品消费欺诈

《实施方案》要求，各级民政部门要组织辖区养老机构对照《全国养老院服务质量大检查指南》中的28项指标进行全面排查整治。对经评估确认改造后仍达不到消防标准或根据当地实际情况不宜整改的养老机构，予以关停；对消防设施设备不合格的或者消防设施设备合格但因历史原因缺乏用地等手续的养老机构，限期整改到位；对于利用村民自建房屋建成的小型养老机构、小型的民办养老机构，经评估确认改造后仍达不到消防标准的，促其转型为居家养老服务照料中心，今年9月底前全部整治到位。

《实施方案》明确，各地民政部门要督促指导已清除重大风险隐患的养老机构开展自查，采取有力措施整改不达标内容。联合开展或组织第三方评估验收，及时确认公布达标养老机构。年底前，要实现60%以上养老机构符合《养老机构服务质量基本规范》国家标准。

《实施方案》还要求，继续加强对养老机构和老年人“保健”产品消费欺诈行为的查处力度，将“保健”市场乱象整治、非法集资风险排查等检查任务与专项行动排查合并进行，并纳入养老机构日常监管内容，严禁养老机构向老年人推销“保健”产品或其他经营主体推销活动提供支持。严禁养老机构向入住老年人非法集资。

实施特困供养服务机构改造工程

在推动养老服务标准化建设方面，《实施方案》提出，推动成立省级养老服务标准化委员会，建立健全养老服务标准体系。贯彻落实《养老机构等级划分与评定》国家标准、《广东省养老机构质量评价技术规范》，积极开展养老机构等级评价工作，推动形成养老机构等级管理长效机制。《实施方案》还提出，进一步推广养老机构责任保险试点示范项目，力争到今年年底全省所有公办养老机构、80%以上的民办养老机构参保。

在补齐农村养老机构短板方面，《实施方案》提出，加大农村特困供养服务机构安全设施设备资金投入，支持建设、改造升级护理型床位。落实特困人员照料护理制度，开展特困人员生活自理能力评估工作，充实机构人员队伍，满足机构入住人员照料护理需求。

《实施方案》明确，各地要加大资金投入，要将福彩公益金优先用于专项行动。要将资金重点用于安全设施改造、质量提升改造项目等，对被评定为星级的养老机构，可给予一次性资金奖励，在优惠政策和有关补贴方面应给予倾斜。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65992>

(来源：金羊网)

家庭养老必须向社会养老转变

首先养老不包括农民，因为他们从改革开放以后拥有了土地使用权即有了生产资料。养老成为问题是因为城镇化而起，在我国公有制的前提下尤其如此，城镇居民除了工资不占有生产资料，退休以后就要依靠“退休金”(不能叫养老金因为不够养老的)，加上“计划生育”等政策的叠加，来自家庭的养老支援为零使养老形势更加严峻，而这种生活方式你只能被动选择，这就使政府必须成为城镇居民，尤其是企业退休的工人、独生子女家庭老人、失独老人、无业老人等一切几乎是全体老人养老的唯一责任人。

我国养老问题由来：中国历来就以私有制为基础的一个小农经济模式，“大家庭”是与之相适应的家庭结构，无论几代人都生活在一个大院里，老人养老是通过亲人+佣人的互助完成的。自秦以后国家提倡以孝治国，有一套相应体制维护，2000多年基本维持无大变化。

清末民初社会变动剧烈，大家庭难以以为继，贫民窟、胡同的邻里方式盛行。

1949年新中国以后逐步实行“公有制”，传统的“大家庭”解体，取而代之的是独立家庭组成“大杂院”、工人新村等。养老可以通过亲戚、邻里互助，政府辅助解决。改革开放以后，居住条件改善由筒子楼进而单元楼进而高楼大厦公寓式套房，室内功能齐全，人们的经济条件改善，一家一户的独立性提高，从而原有的亲情、邻里情几乎断绝。加上计划生育政策的实施，养老来自家庭、来自邻里之间的支持几乎为零，生活条件的改善，人们生存意识的提高，人均寿命延长，都无可避免地导致社会养老成为政府的必选项。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=65988>

(来源：网易)

新型城镇化建设需要更多考虑老龄群体的需求

老龄社会30人论坛与盘古智库老龄社会研究中心发布《老龄社会研究报告(2019)》指出，尽管中国正在迈向深度老龄化社会，但政策体系还停留在人口数量红利时期的工业化阶段，严重滞后，未来各大城市需要大量调整或出台面向老龄化的政策体系。

报告指出，老龄化带来的人口结构改变，意味着劳动力数量在全社会人口中占比的缩小，而劳动力又是生产要素的重要组成部分，它的重大改变，需要生产方式、经济模式、增长动力、产业结构、收入分配、和市场供需等都作出重大调整和改进。

报告认为，城镇化建设是我国拉动投资和经济增长的重要动力之一，在老龄化社会，城市建设需要更多考虑老龄群体的需求，城市基础设施和服务配套需要融合适老化需求。同时，老龄社会也在深度影响城市产业演变，对老龄服务业的需求正在不断增加，相应的服务业配套设施和保障措施也需要调整。

“老龄化和城镇化两大潮流汇集在一起，毫无疑问将成为影响中国发展的最重大的趋势性事件，”报告总编写组指出，“新型城镇化建设需要适老化考量。”

根据国家统计局的数据，2018年，我国60周岁及以上人口为2.49亿人，占总人口的比重为17.9%。另据国家老龄办2015年发布的预测，到2022年，我国60岁以上老龄人口数量将增至2.68亿，比重升至18.5%；到2036年，老龄人口进一步增加至4.23亿，比重升至29.1%；到2053年，老龄人口达到4.87亿的峰值，占全国人口的比例达到34.8%。

“适老化以前是考虑为一批老年人在家安点什么东西，现在看来适老化所涵盖的范围比我们想象的更广泛得多，是整个社会基础设施的全面改造。”老龄社会30人论坛发起人、盘古智库老龄社会研究中心主任梁春晓在6月28日的沙龙上指出，“不光是居家，也包括社区，包括城市，甚至包括农村，甚至整个IT系统、人机界面等等这些东西都需要全面的重新设计、重新思考。”

报告指出，老龄社会带来的机遇和挑战是全局的、长期的、不可逆转的，不限于养老，也不限于社会保障。老龄社会关乎民生，但更重要的是事关经济，老龄社会下经济的可持续发展，是老龄化机遇和挑战的关键节点。

报告表示，老龄化可以赋予经济新动能。因此，需要尽快转变经济增长发展方式，强化老龄化对经济的正向作用。

具体来看，一是老龄金融产品需要开发。目前，“421”家庭结构数量庞大，民众出于对家庭养老功能弱化、社会保险支付能力和养老医疗保障能力焦虑，仍然习惯积极储蓄和置办房产，这在本质上还是依靠个人和家庭养老的观念在理财行为上的体现，如何使这部分财富“活”起来，推动国民储蓄向社会投资转变，需要金融机构创新。

二是老龄社会真正需要的老龄产品需要开发。我国巨量的老龄人口决定了我国将是世界上最大的老龄用品市场，但长期以来，社会对这部分人口的需求重视程度不够。随着社保体系的完善，经历过改革开放与经济飞速发展早期的老龄人口，特别是城镇老龄群体，他们的消费观念有了很大转变，与老龄有关的医疗保健用品、生活用品、文化休闲用品甚至各种科技含量较高的智能设备需求明显增加。

三是老龄服务需求旺盛，升级要求强烈。目前，老龄人口服务主要集中在生活照料、医疗康复护理领域。但随着经济保障水平提高与消费观念转变，老龄人口对精神层面的服务需求增长迅速，如广场舞、旅游、文化娱乐等。

四是养老机构需要细化发展，真正实现养老的社会化。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=65993>

(来源：界面)

全国首个养老机构星级评定“国标”今天实施

据中央广播电视总台中国之声《新闻和报纸摘要》报道，国家市场监督管理总局发布的《养老机构等级划分与评定》国家标准今天(1日)正式实施，这是我国首次发布养老机构星级评定的“国标”。养老机构的评定分为五个等级，级数越高，表示养老机构综合能力越强。2019-07-01新闻和报纸摘要全文>>>

国家市场监督管理总局总工程师韩毅：该标准的发布填补了养老机构等级划分与评定国家标准的空白，增强了等级评定的透明度，为下一步开展养老机构等级评定打下了基础。对提升养老机构服务质量，引导消费者科学选择养老机构具有积极推动作用。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=66000>

(来源：央广网)

老年照护：有偿的职业和无偿的家务

“照护”一词，最近已经被越来越多的政府机构（部、委、办、局）所采用，以取代过去常用但表意不当的“护理”。专家早就指出：照护和护理不一样，护理更侧重于医疗方面对病人的照顾。

实际上，并不是所有的60岁及以上的老年人都需要政府和社会给予特别的关照。但无论是否患病，随着年龄的增长，老年人生理机能的衰退是不可避免而且难以逆转的，他们的生活自理能力终究会越来越差。当老年人的日常生活到了没有别人帮助就不能维持时，就出现了所谓的“照护依赖”。按照世界卫生组织的定义：照护依赖是指“频繁地需要他人的帮助和照护，超出了健康成人的正常需求。”世界卫生组织解释道：在经济学术中使用依赖一词，通常表达的是一种负面状态。但照护依赖是个中性词，反映的是一种“能力衰减”。所以，长期照护是一项为解决老年人的照护依赖问题而设立的社会保障制度，通常包括筹资资金和服务提供两个方面。

在传统社会里，解决老人的照护依赖问题，无论是经济赡养还是服务照顾，都由家庭承担——主要是由家庭成员提供生活上的服侍和照料。所以，这样的“工作”通常被看成是家务劳动，其社会属性常常被忽视乃至漠视。

说明一下，将家务劳动也称为“工作（Work）”，是因为社会学中的“工作”概念与汉语语境中的“工作”含义有所不同。在汉语语境中，必须要“外出”，亦即离开家庭入职一个“单位”并取得劳动报酬才算工作。但按国际惯例，不管有酬无酬，“工作”被定义为需要付出体力和脑力劳动的活动，其目标是提供满足人类需要的商品和服务。如果“工作”是“用来交换一份稳定工资或薪水”，则被称为“职业”。

随着社会的变迁，当代社会的少子老龄化、家庭小型化以及劳动力流动造成的家庭空巢化，使得依靠家庭成员来服侍和照料家中的老人越来越困难。同时，我国老年人寿命明显延长，但处于不健康状态的时间平均长达6-8年，罹患慢性病、身体衰弱和认知障碍致使对老年人的生活照料又离不开护理和康复，因此这项“工作”或“职业”被称为“照护”。正因为如此，社会化、专业化的长期照护保障制度被提上了议事日程。

进入新世纪以来，长期照护受到了联合国和很多相关的国际组织的重视。国际劳工组织最近发表了一个文件《照护工作和照护职业：作为体面工作的前景》，详细分析了长期照护作为“工作”和“职业”的不同情况，并作出了理论上的概括和总结。

首先，“照护”被划分为两个层面：其一是“直接的照护活动”，指对老年人直接提供的生活照顾以及与此相关的护理和康复；其二是“间接的照护活动”，如烹调、清洁等“家政服务”。其次，作为“工作”的照护活动，又可以分为有偿的和无偿的两种。前者被称为“正式的”或“职业性的”，由“受薪的照护者提供的有金钱报酬的照护工作”，亦即我们所说的专门的或专业的照护服务。后者则被认为是“非正式的”或“非职业的”，由“不受薪的照护者提供的无金钱报酬的照护工作”，类似于我们通常所说的家务劳动。

国际劳工组织的文件还指出：世界上大部分照护工作都是由女性承担的，我国当然也不能例外。在社会化、专业化的长期照护保障制度没有全面地建立和实施之前，老年人直接的和间接的生活照料也大多是在家中主要由女性来承担，而且通常是无偿的。近年来，在部分城市中，开始提供社会化（社区化）、职业化的有偿照护服务，但由于老年人及其家庭支付能力不足，服务的覆盖面还是相当有限。

文件中特别提到：无偿的照护工作对服务提供者——常常是女性，也包括少数男性——可能是不公平的。因为他们付出的劳动没有得到社会的承认，在经济上则必须完全依赖其他家庭成员。对于在无偿照护老人的同时又必须外出谋生的照护者而言，可能更加不公平。照护工作对他们而言，似乎是一种上天安排的“惩罚”。因为他们必须在完成单位上的种种岗位职责之外，又“额外”地在家中再承担一份繁重的照护工作。这种不公平，不是以传统社会中的文化习惯便可以敷衍过去的。

因为无偿照护工作涉及国际劳工组织的2030年可持续发展目标——体面劳动，文件强调了问题的严重性：“日益增长的人口、老龄化社会、变化中的家庭、妇女在劳动力市场中的次等地位和社会政策的缺点，要求政府、雇主、工会和公民个人对照护工作的组织采取紧急行动。如果得不到充分的解决，当前照护服务的提供及质量方面的不足，可能会造成严重和无法承受的全球化照护危机并加剧工作上的性别不平等。”

相应的对策是，承认照护工作的社会属性，即对老人的照护不再被单纯地视为“应该”无偿提供的家务劳动，以社会政策将照护工作中的“家务劳动”职业化或准职业化。目前，世界上的很多国家，都已经以社会津贴或社会工资的名义，对在家中照顾老年人的非正式照护者提供制度化的经济支持，用这种准专业化的方式，以解决“体面劳动”的问题。

在这方面，成都市长期照护保险试点的经验跟上了国际潮流。成都市的试点方案规定：重度一级、二级、三级居家照护服务支付标准分别为1077元、1437元、1796元。如果照护提供者是老人的子女和亲属，也可以同样得到保险给付。当然，照护提供者也有义务接受相关的培训和评估。试点以来，在通过评估确认的重度失能人员及其亲属中，有1600多例选择了由非正式照护者提供居家照护，比重占82%，其中尤以子女照顾父母的为多。应该指出：由非正式照护者提供居家服务是成都市突出的制度创新，极具推广价值。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=66005>

(来源：中国社会报)

王培安：长护险缺少统一框架，限制了服务需求的释放

“长期护理保险制度试点三周年：实践探索与经验总结”研讨会在北京举行。会议由中国社会科学院社会保障实验室（世界社保研究中心）主办，泰康养老协办。全国政协人口资源环境委员会副主任王培安发言并表示：建立全国统一的长期护理保险制度有必要性和紧迫性。在未来制度的实现方向上，长期护理保险制度应是社会保险框架下的独立险种。

王培安介绍了长期护理保险试点取得的进展。截至2018年6月底，试点覆盖了5700万人，18.45万人享受了待遇，基本上都建立了多元筹资机制，资金来源有国家、个人、单位、资金、财政、医保，部分地方还有一些社会捐助和福彩基金作为补充，地方政府的积极性很高，除了15个试点城市以外，自愿试点的城市已经有50个，并且还有扩大的趋势。

王培安指出了试点的现有问题：由于没有统一的框架，部分地区在保障范围、受益规模、保障水平、筹资渠道、标准、收费政策、待遇支付方面存在较大的差异。一方面容易导致制度的碎片化，不可持续的问题，一方面也限制了长期护理服务需求的释放，影响了社会力量举办机构的积极性，需要认真研究解决。

王培安认为建立全国统一的长期护理保险制度有必要性和紧迫性。我国从2000年开始进入老龄化社会，具有速度快、规模大、时间长、未富先老、未富先老的特征。2018年我们65岁以上的老年人达到了1.66亿，预计2033年突破3亿，2058年是峰值将达到4.15亿，占比分别是21%、29%、33%。就是到峰值的时候是33%，尽管老年人口总量有所下降，但老龄化程度还将保持上升的趋势，目前我国患有慢性病的老年人是1.5亿，占老年人总数的65%，失能老人，半失能老人近4千万，其中完全失能老人近1千万左右。老年协会他们公布的数字是4千万以上，慢性病、高发疾病，导致我国老年人失能发生率居高不下，失能老人的长期护理日益严峻的社会问题，加快发展老年长期护理服务是积极应对人口老龄化的重要内容，也实施健康中国战略的客观要求。

王培安指出，从当前到2035年是我国人口老龄化的发展期，是社会抚养率相对低，老年人口结构相对年轻的时期，也是完善老年人长期护理保险制度做好各类制度设计，完善健康养老服务体系，应对人口老龄化的重要战略机遇期。

王培安关于建立中国特色长期护理保险制度提出了以下建议：

第一，建立独立制度。在未来制度的实现方向上，长期护理保险制度应是社会保险框架下的独立险种。

第二、实现资金筹资。稳定的资金来源是首先必须解决的问题，应当有财政、单位合理分担，特别是要明确个人缴费责任。鉴于当前经济社会发展的水平，城镇职工和城乡居民的标准，保障水平存在的差异，长期护理保险要探索不同缴费筹资标准，实行不同保障水平的制度。

第三，制度稳步实施。我们要立足经济发展水平来思考设计长期护理保险制度，在初期筹资水平不高的情况，长期护理保险制度应该坚持基本可持续，与社会养老衔接，推动长期护理保险与家庭养老、社会福利等相衔接，发挥社会保险适度普惠的作用。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=66006>

(来源：新浪财经)

法定婚龄降至18岁就能解决老龄化问题吗？

6月26日，民法典婚姻家庭编草案二审稿提交十三届全国人大常委会第十一次会议分组审议，张苏军委员呼吁降低法定婚龄，将法定结婚年龄调整至男女均为18岁。现行的《婚姻法》规定的婚龄为：“男不得早于22周岁，女不得早于20周岁。晚婚晚育应予鼓励。”该委员认为“降低婚龄虽然不能直接扭转结婚人数下降和老龄化上升的趋势，但配合其他一系列降低抚养成本、鼓励生育的政策，是能够逐步解决、扭转这一问题。”

其实，近年来，有关降低法定婚龄的建议在民间一直不断，其理由大概有两点。其一，是我国的法定婚龄在国际上偏高，不妨与发达国家的标准保持一致。比如美国男女法定婚龄是21岁和18岁，德国、法国和俄罗斯的男女法定婚龄是18岁，而传统儒家文化圈里的日本、韩国的这一数字是18岁和16岁，都远远低于我国的标准。其二，则因为现在的年轻人“早熟”现象越来越明显，不论是生理上的“成熟”还是心理上的“成熟”，都比过去提早了很多。

这两点因素并非没有道理。事实上，世界上大多数国家都认为，法定婚龄应当与人的成年时间大体一致，如果结婚过晚，对个人和社会都不是好事。

而中国执行晚婚晚育的规定，既有长期以来“计划生育”政策的影响，也考虑到法律层面上个体责任与义务的因素。希望每一个公民都能在理性与成熟的观念下结婚，不要贸然成家生子，是我国法定婚龄较大的重要原因。

但是，随着社会的不断变化，降低法定婚龄的建议，被越来越多的人接受。我并不反对这一建议，但如果它有助于缓解老龄化问题，恐怕还有待商榷。

社会老龄化既有生育率走低的因素，也有老年人寿命不断提高的原因。即便单单从低生育的角度看，也不能简单诉诸于降低结婚年龄。现在一个明显的事实是：即便能早结婚，很多人也不愿意结婚。即便能多生孩子，很多人也不愿意多生孩子。面对高房价等现实难题，以及户籍与教育等多重困扰，很多适龄结婚的人“结不起”“生不起”，时间久了，也就丧失了结婚与生育的欲望。

与此同时，社会文化观念愈发开放，大量“不婚族”出现，结婚不再是人生的唯一选择，个体尤其是女性个体不再需要与婚姻家庭绑定在一起才能生存，所谓的“单身社会”正在成为越来越多年轻人认同的观念。从数据来看，2013年至今的全国结婚率持续走低，从9.9%变成了7.2%，而且结婚率在加速下降，看不到回调的可能性。即便降低了法定婚龄，真的会有那么多人“抢着结婚”吗？

降低法定婚龄与解决老龄化问题，应该分开讨论，它们之间缺乏必然关联性。

如果真的要降低法定婚龄，与之配套的教育、卫生与法律上的保障也必须及时跟进。比如，性教育与婚恋教育的年龄也要随之下调，未成年人的教育普及程度还要提高，等等。只有在各种合理举措的“组合拳”打出之后，降低法定婚龄才是一个可以实践的想法。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=66022>

(来源：长城网)

2019年全面推进城镇老旧小区改造工作

国务院新闻办公室于2019年7月1日（星期一）上午10时举行国务院政策例行吹风会，请住房和城乡建设部副部长黄艳介绍城镇老旧小区改造工作情况，并答记者问。

各位媒体的朋友们，大家上午好！首先，我代表住房和城乡建设部对大家长期以来对住房和城乡建设工作的关心和支持表示衷心的感谢！下面，我先简要介绍一下城镇老旧小区改造工作有关情况。党中央、国务院高度重视城镇老旧小区改造工作。习近平总书记指出，要加快老旧小区改造；不断完善城市管理和公共服务，彻底改变粗放型管理方式，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。李克强总理在今年《政府工作报告》中对城镇老旧小区改造工作作出部署，又在6月19日主持召开国务院常务会议，部署推进城镇老旧小区改造工作，顺应群众期盼改善居住条件。住房和城乡建设部会同有关部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，扎实推进城镇老旧小区改造工作。2017年底，住房和城乡建设部在厦门、广州等15个城市启动了城镇老旧小区改造试点，截至2018年12月，试点城市共改造老旧小区106个，惠及5.9万户居民，形成了一批可复制可推广的经验。试点城市的实践证明，城镇老旧小区改造花钱不多，惠及面广，不仅帮助居民改善了基本居住条件，切实增强了人民群众的幸福感和获得感、安全感，也是扩大投资激发内需的重要举措。

2019年以来，我部会同发展改革委、财政部认真研究城镇老旧小区改造支持政策，印发了《关于做好2019年老旧小区改造工作的通知》，全面推进城镇老旧小区改造。主要开展的工作：一是摸排全国城镇老旧小区基本情况；二是指导地方因地制宜提出当地城镇老旧小区改造的内容和标准；三是部署各地自上而下，既尽力而为、量力而行，合理确定2019年改造计划；四是推动地方创新改造方式和资金筹措机制等。按照“业主主体、社区主导、政府引领、各方支持”的方式统筹推进，采取“居民出一点、社会支持一点、财政补助一点”等多渠道筹集改造资金。从试点及各地反馈的情况看，城镇老旧小区改造涉及面广，是一项系统工程，做好这项工作，需要破解三个难题：一是建立多元化融资机制，加大改造资金筹集力度；二是地方加强统筹协调，强化基层组织建设，发动小区居民通过协商形成共识，积极参与老旧小区改造。三是在改造中因势利导，同步确定小区管理模式、管理规约及居民议事规则，同步建立小区后续管理机制。

下一步，我部将会同有关部门认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署，按照6月19日国务院常务会议有关要求，指导各地今年扎实开展试点探索，为进一步全面推进城镇老旧小区改造工作积累经验。重点做好以下5项工作：一是抓紧摸清当地城镇老旧小区的类型、居民改造意愿等需求，在此基础上明确城镇老旧小区改造的标准和对象范围。二是按照“业主主体、社区主导、政府引领、各方支持”的原则，在城镇老旧小区改造中积极开展“美好环境与幸福生活共同缔造”活动，加强政府引导和统筹协调，动员群众广泛参与，保证改造工作顺利推进、确保改造取得预期效果。三是积极创新城镇老旧小区改造投融资机制，包括探索金融以可持续方式加大支持力度，运用市场化方式吸引社会力量参与等。四是在城镇老旧小区改造基础上，顺应群众意愿，积极发展社区养老、托幼、医疗、助餐、保洁等服务。五是推动建立小区后续长效管理机制。这些工作缺一不可。我们觉得尽管工作困难还是很大，但我们信心满满，因为推进这项工作群众的期盼。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=66035>

(来源：中国政府网)

逃不了的养老危机！多少人真正了解老年人需求？

近些年，由于国内在向人口老龄化快速推进，“4+2+1”结构特征的家庭愈来愈多，一对80后夫妻要急需解决赡养4个老人的困境。有资料显示预估2025年，在我国60岁之上人口数量将超过3亿。老年人口总数这般庞大，应对极大的养老压力，不论是家庭年收入，还是用以赡养的精力和时间，都存在诸多困难和挑战。

赵旭州先生曾在2019年3月19号《旭述》栏目第7期中提出：若要打造出成功的养老地产，最先就要深层次知晓老年人群，知晓老人的痛点及其需求。因此说只有深层次知晓老年人群，在建设养老地产的过程中才会有机会达到事半功倍的实际效果。

那么社会老龄化之中造成的社会现象有什么？对于这一难题，赵旭州先生觉得要想清除养老的阻碍，就一定要对人口老龄化特征做一个系统性的分析，剖析人口老龄化的现象有什么。

空巢化

老人空巢化，基本上是千百年，史无前例之变局。达到了多少呢？老人独居生活再加空巢的占比早已到达50%上下，除此之外如今有2.5亿老人，至少有1.2亿左右是独居生活或者是空巢。

过去我们讲究三代同堂、四代同堂、五代同堂，一谈起老年人就是说家有一老如有一宝，可如今老年人只有自个在家中做宝贝，没人陪着他。老人很孤独、很空虚，这一社会问题应当该我们全体同仁去做关怀，关心。

养老压力加重

有个模式叫“4+2+1”，是啥意思？夫妇两个至少要养活彼此之间的父母四人，再加自个的小孩子五个人。要是有爷爷奶奶就还再加，你唯一瞧夫妇两个的工作压力大不大。因此年轻人也是苦处，你不要再单纯用以前的这种孝道的帽子往年轻人身上套责任。

现阶段中国贴近20%的老年人是失能老人，它是最要人命的。失能老人就是指，老人失去独立自立的生活能力，他需要有人随时照顾、陪护，并且要24钟头精心的照料，这少部分人增加了整个社会的负担。并且全部社会对他们的医护又处于非专业化、非普遍化的环节，基本上是各自在想各种各样办法去安排。因此挺大程度上造成了自个的儿女承受极大的压力和无奈，老年人也承担着不可以被很好照料的苦痛。

那么在这一人口老龄化大时代的浪潮之中和老人这种分类的背景之下，如何做一个成功的养老项目？赵旭州先生提出想要回应这一问题，还要先研究一下老人的关键痛点。

病症

释迦牟尼佛祖说的老、病、死、生，是苦痛的真相，因此要寻找解脱之道，造就出西方极乐、天堂，所有这些都来源于世间之苦痛。如今有的年轻人就是太嫩了，没能够去感受和体会到病症的苦楚。赵旭州先生提出：要是你有这类经历，你就了解一个人有过病痛之后，对健康的那类珍惜，这也让我们体会到对病人心理和生理上的照料是似的崇高的一项事业。

孤独

孤独是件非常可怕的事儿，尤其是上了年纪之后，有一种叫退休综合症的心理病，就是说一个人在企业里可能是一个不大不小的领导干部，退休之后百无聊赖，没有花束、没有掌声、没有簇拥，忽然间显得清冷起来，就得了心理疾病。

另一个也有少部分最值得和需要关怀的人那就是丧偶的老年人。它在老年人群中占据十分高的占比，65岁往上的老年人有38%上下的是丧偶。

马斯洛需求理论中明确提出处理了生理需求、安全需求，就需要沟通、交流、感情。而老人恰恰很需要感情，说到这，赵旭州先生提议当你的父亲或是母亲或是别的长辈家人的老伴儿离开了，你可以去鼓励他再找一个老伴儿，而不是让他独守空房。

因而，针对这问题要开放的是观念，整个社会也应当给关爱。例如能够刮起一个风潮——老年人相亲热，不然就只有悄悄地在城市广场边跳跳广场舞，那有是啥意思呢？因此说老人要真正的去开展自个后半辈子、下半段感情的寻找，找个伴来处理孤独这一问题。

尊严

在我们想像中像影片似的看到的死亡是最美丽的旅途的起点，给你穿着打扮得漂漂亮亮画一个妆，穿上你一生最爱、最好看的那一套衣服裤子，随后让你摆好，大伙儿开一个酒会像绅士和淑女似的的把你给送走，也没人号啕大哭，也没人摔牌字、摔碗，你宁静安详地踏入到另一个的世界，你被下葬在一个气候宜人、风景如画的公墓里俯视着这一大自然。

可是事实并非如此，事实上工作员会始终催着，快点儿烧。火化场绝大多数是被催着，被喊着口号进来的，快点儿，快点儿，烧快点儿，大家不要再墨迹了，绝大多数十分狼狈不堪，走得蛮狼狈不堪的，没有尊严。

死亡

有一本好书叫《死亡的尊严》，说的是到死之前才了解死亡意味着那些，并且死亡无可取代，你死了觉得万分痛楚或是万念俱灰，可是跟别人没事儿。因此说怕死这一事，你要说谁不怕死啊，你一直在这叨叨叨讲话，你不怕死吗？当然怕了，可是老人是每一分每一秒联想到自个要走，因此最怕死的就是老人。

按说早已活了80岁、一百岁了，为何还怕死呢，不是很久了吗。赵旭州先生提出：活得越长、越老越怕死，越没有生产力越怕死，反而年轻人死活不顾啥疼到后半夜，可是老人就非常怕死。那么怎么回事？由于在心理学上叫终点焦虑，就是说走完这一遭你要下车了，又不能回头再上车，人生道路旅途只能一次。因此那个时候会造成一种很强的心理恐惧，你要焦虑，一有一点儿屁大的事情就怕死了。

中国老龄化势不可挡，因为我国的养老产业上被较为晚，许多地区尚处在摸索环节，以后的路还很长。赵旭州先生也指明养老问题本质上是社会问题超过商业问题，因此我国的养老产业道路还任重道远。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=66036>

(来源：百家号)

人口老龄化对社会发展的挑战

弱化家庭养老功能。依靠家庭养老是我国绝大多数老年人的现实选择，人口老龄化在加重家庭养老负担的同时，也改变了家庭结构和规模，削弱家庭养老功能，家庭养老风险正逐步增加。一方面，老年人家庭、独居家庭和空巢老年人家庭等高风险家庭快速增加。另一方面，家庭小型化、少子化导致家庭代际结构调整、家庭养老人力资源基础日渐式微、传统家庭养老功能弱化，家庭养老负担显著增加，家庭代际矛盾加剧，家庭养老风险将逐步外化为社会风险。

加重社会代际矛盾。代际关系协调和价值互补是保持社会稳定和推动社会发展的重要基础。人口老龄化背景下，老年人抚养比例的急剧上升和社会抚养结构的变化，将深刻改变公共资源的分配格局，较易诱发代际利益分配的矛盾与冲突。老年人与中青年人在思想观念、行为取向和生活方式等方面的差异，也可能诱发代际价值观和代际文化的矛盾与冲突，以致削弱社会融合与发展的基础。

增加社会治理难度。老年人的日常生活空间主要在社区，人口老龄化将推动社会治理体系重心向基层转移，同时增加社会治理难度。第一，越来越多的老年人成为长期脱离单位、脱离家庭和子女的自由人群体。第二，由于老年人的主动性和能动性得不到充分发挥，部分老年人思想消极、信仰迷失，有的甚至参加封建迷信活动。第三，伴随人口老龄化和城镇化快速发展，随子女迁移城镇的老年流动人口数量呈增加态势。第四，逐步壮大的老年群体已经转变为重要的社会利益群体，老年人对社会保障、社会服务、公共安全、权益维护、平等参与、文化娱乐等方面的诉求越来越强烈，社会利益诉求格局将发生深刻变化。因此，尊重和满足老年人的利益管理和服务好广大老年人，正日益成为我国社会治理的重要任务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=66037>

(来源：青海日报)

多项措施促进老年健康

记者6月30日从国家卫健委获悉，近期国家将出台多项措施促进老龄健康，构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系。

截至2018年底，全国65岁以上人口达1.7亿，老年人口中患有慢性病的比例达75%，失能和部分失能老人大约有4000万人，老年健康问题突出。但现阶段医养结合机构、康复护理机构、安宁疗护机构数量和服务能力严重不足。

国家卫生健康委员会老龄健康司司长王海东：下一步我们主要的应对就是出台老年健康服务体系的政策文件。切实做好基本公共卫生服务当中的老年人健康管理服务工作，开展失能老人的评估和健康服务的试点工作，推进安宁疗护的试点工作。

今年，国家卫健委将在90个城市开展医养结合试点基础上，选取1600个城市社区和320个农村行政村，实施老年心理关爱项目；在西部12个省区，每个省区选择一个地市，开展老年健康西部行，通过义诊和上门服务等多种方式，提高老年人健康素养和健康水平；在全国76个市（区）开展安宁疗护试点，为疾病终末期患者提供身体、心理等方面的照料和人文关怀，控制痛苦和不适症状，提高生活质量。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=66039>

(来源：央视网)

黄树贤部长在《求是》发表署名文章：深怀爱民之心恪守为民之责——学习贯彻习近平总书记关于民政工作的重要指示精神

党的十八大以来，习近平总书记站在党和国家发展大局的高度，全面系统地论述了民政工作，阐明了民政工作的地位作用、职责使命、根本保障、发展动力和工作要求等重大理论和实践问题，极大丰富了民政工作的时代内涵。在今年3月国务院第十四次全国民政会议召开前夕，习近平总书记对民政工作作出重要指示，为新时代民政工作举旗定向、谋篇布局。习近平总书记关于民政工作的系列重要论述和指示，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是当代马克思主义在民政领域的最新成果，为做好新时代民政工作指明了前进方向，提供了根本遵循。

革弊鼎新，攻坚克难

习近平总书记在指示中指出，近年来，民政系统认真贯彻党中央决策部署，革弊鼎新、攻坚克难，各项事业取得新进展，有力服务了改革发展稳定大局。习近平总书记用“革弊鼎新”和“攻坚克难”两个词讲民政工作，着墨很重、寓意很深。

党的十八大以来，民政部党组坚决贯彻党中央和习近平总书记的部署指示，深刻汲取原党组管党治党不力的教训，履行主体责任，采取一系列从严治党的新举措，以刮骨疗毒的勇气和猛药去疴的决心推进中央巡视反馈问题整改，建立内部巡视制度，启动部管社会组织巡察试点，开展直属机关党建工作全覆盖督导检查，以农村低保领域为重点开展民政领域腐败和作风问题专项治理，从严查处福彩系统腐败问题，反腐败斗争取得压倒性胜利，风清气正的政治生态加快形成，干部队伍呈现新面貌。坚持全面从严治党，从党组做起、从部机关做起从严管理干部，奋力开创民政事业发展新局面。

近年来，我们围绕打赢脱贫攻坚战，推动全国所有县（市、区）农村低保标准均动态达到或超过国家扶贫标准，将1813万农村贫困人口纳入脱贫攻坚兜底保障，为困难群众织就了一张坚实的兜底保障网。在加强养老机构管理、推进养老服务业“放管服”改革、支持民间资本参与养老服务业发展等方面出台30多项政策措施，连续三年开展全国养老院服务质量建设专项行动，大力加强护理队伍建设，切实提升了养老机构服务质量。开展农村留守儿童摸底排查，全面建立信息数据台账，建立起了农村留守儿童关爱服务网络。下大力气解决优抚安置政策落实遗留问题、改革殡葬陋习、树立婚事新风等。这些工作涉及数百万困难群众衣食冷暖、涉及千家万户老人颐养天年、涉及移风易俗等问题，是事关老百姓生活的实事，是习近平总书记牵挂惦记的大事，必须用“攻坚克难”的精神，不畏艰难、奋力拼搏，努力取得新的成效。

守好民生兜底防线

习近平总书记指出，民政工作关系民生、连着民心，是社会建设的兜底性、基础性工作。民为邦本，本固邦宁。民政工作是党和国家一项重要的民生社会事业，做的是“上为中央分忧，下为群众解愁”的德政善举，是党和政府爱民之情、亲民之意、为民之举的重要体现。

治国理政，利民为本。民心是最大的政治。习近平总书记强调增进民生福祉是发展的根本目的，做民生工作首先要有为民情怀，要多谋民生之利、多解民生之忧，在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义。民生工作离老百姓最近，同老百姓生活最密切；民政部门与人民群众联系最直接、最密切、最广泛，从婚姻登记到儿童福利，从社会救助到社区治理，从养老助老到殡葬服务，件件关乎民生，事事涉及群众切身利益。做好民政工作就是增进民生福祉，就是践行党的根本宗旨，就是为夯实党的执政根基添砖加瓦。

民政是民生兜底的最后一道防线，也是维护社会稳定的底线。只有兜好民生底线，解除人们的后顾之忧，才能稳定社会预期，保持人心安定。习近平总书记高度重视民生保障的兜底作用，指出社会政策要托底，就是要守住民生底线。改革开放以来，特别是党的十八大以来，社会经济制度不断完善，进一步构建完善了以最低生活保障、特困人员救助供养、灾害救助、医疗救助等为主要内容的中国特色社会主义社会救助体系，有效发挥了民政托底兜底、救急难、保民生的兜底保障作用，织密扎牢了民生保障“安全网”。实践证明，民政工作做好了，困难群众生活就会有基本保障，才能从源头上化解社会风险、维护社会稳定。

民政工作是社会建设的基础性工作，是国家治理体系和治理能力的重要基石。民政工作具有贴近社会、贴近基层、引导社会参与和治理能力的天然优势，是化解社会矛盾、调适社会关系、促进社会和谐的重要保障。民政部门要努力做好搭建社区基础平台、培育社会治理主体、推进基层自治等工作，发挥好民政在创新社会治理、增进社会福祉、维护社会稳定、促进社会公平正义中的重要作用。城乡社区、村居是我国社会的基本单元，基层群众自治是微观的治理活动，社会组织、社会工作者等是社会治理的重要力量，这些工作都是国家治理的重要基础。基础不牢，地动山摇，民政工作做好了，社会基础夯实了，社会生活安定、国家大厦稳固才有扎实的基础。

聚焦群众关切

做好新时代的民政工作要突出重点、抓住关键，聚焦脱贫攻坚，聚焦特殊群体，聚焦群众关切。

让全国现有贫困人口全部脱贫，是我们打赢脱贫攻坚战必须翻越的最后一座山。预计到2020年底，我国将有2000万左右完全或部分丧失劳动能力的建档立卡贫困人口通过政策性兜底保障脱贫，他们是最需要帮助的群体。习近平总书记始终牵挂着贫困人口的生活，要求把社会保障兜底扶贫作为基本防线，加大重点人群救助力度，用社会保障兜住失去劳动能力人口的基本生活。民政的兜底保障工作是全面建成小康社会的底线制度安排，是脱贫攻坚的最后一道防线。必须提高政治站位，深入推进社会救助兜底保障工作，引导社会力量参与脱贫攻坚，坚决打好最后的攻坚战。

关爱低保户、特困户、孤儿、老年人、残疾人等特殊群体，实现共同富裕，是社会主义制度的本质要求，是党和政府义不容辞的重要责任。习近平总书记对特殊群体念兹在兹，每年春节前夕都要到基层，特别是到落后地区考察、了解特困困难群众生活，嘱咐各级干部对各类困难群众“要格外关注、格外关爱、格外关心，时刻把他们的安危冷暖放在心上，关心他们的疾苦，千方百计帮助他们排忧解难”。特殊群体面临不同的生活困难，与实际全面小康社会的距离最近，依靠自身实现小康的能力最弱，最需要政府的关怀和帮助。民政部门要牢记习近平总书记的殷殷嘱托，把更好地为特殊群体服务作为工作重点，多办雪中送炭的实事，少做锦上添花的虚功，切实保障他们的基本生活，维护好他们的合法权益，真正让他们少一分忧愁、多一分欢乐。

百姓生活连着国家治理。人民群众关切的大事小情，是最直接最现实的民生问题，也是习近平总书记切切在心的民生牵挂。他指出，人民群众关心的是什么？是食品安不安全、暖气热不热、雾霾能不能少一点、河湖能不能清一点、垃圾焚烧能不能不有损健康、养老服务顺不顺心、能不能租得起或买得起住房，等等，要求我们的重大工作和重大决策必须识民情、接地气，以人民群众利益为重、以人民群众期盼为念，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦。要聚焦群众关切，抓住人民群众关心的老有所养、困有所助、逝有所安等问题，一件接着一件办，一年接着一年干，把救助、养老、殡葬等群众关切的民生事项办好，让群众有实实在在的幸福感、获得感、安全感。

立足基本职责，敢担当善作为

履行基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务是民政部门的基本职责。民生保障涵盖很广，民政保的是基本民生；社会治理范围很大，民政抓的主要是基层社会治理；社会服务领域很宽，民政提供的是基本社会服务。做好新时代民政工作，必须立足基本职责，恪尽职守、担当作为，着眼长远、久久为功，为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家作出新的贡献。

习近平总书记指出，“要按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，着力保障基本民生”，要求“从实际出发，集中力量做好普惠性、基础性、兜底性民生建设”。必须采取得力举措，坚持应保尽保，把完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力且无法依靠产业就业帮扶脱贫的贫困人口的基本生活切实兜起来。坚持保基本、兜底线的基本原则，改革完善城乡社会救助制度，统筹整合社会救助资源，着力提供多元化、针对性的救助服务。加强基层社会救助能力建设，完善和落实县级以上政府领导牵头的困难群众生活保障机制，提升临时救助的效能。强化家庭尽责、政府主导、全民关爱、标本兼治的关爱保护机制，做好农村留守儿童和各类困境儿童的关爱保护。完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，强化对生活无着流浪乞讨人员的救助管理。坚持立足基本国情，不超越发展阶段，不开空头支票，逐步提高救助、养老、儿童福利、助残等民生保障标准，让改革发展成果更多更公平、更可持续地惠及人民群众。

社会治理的重心必须落到城乡社区，社区服务和管理能力强了，社会治理的基础就实了。要创新基层社会治理体制机制，聚焦居民需求，推动社会治理重心向基层下移，把更多资源、服务、管理放到社区，更好为社区居民提供精准化、精细化服务。深化基层群众自治，依法有序开展民主选举和民主管理，健全村规民约、居民公约，推进群众依法自我管理、自我教育、自我服务、自我监督，让党组织领导的基层群众自治更加充满活力。坚持一手抓培育发展，一手抓监督管理，加强社会组织建设，支持社会组织在创新社会治理中发挥提供公共服务、调处社会矛盾、激发社会活力的积极作用。落实好《慈善法》和《志愿服务条例》，让奉献、友爱、互助、进步的志愿精神深入人心，让慈善爱心成为社会风尚，引领推动社会向上向善。

婚姻、养老、殡葬等基本社会服务，关系每个人和每个家庭的切身利益。随着经济社会发展水平的提高，人民群众对社会服务的质量提出了更高要求。要不断增加服务供给、提升服务质量，大力推进基本社会服务制度化、规范化、精细化、均等化，重点围绕老年人、残疾人、困境儿童等特殊群体的“周边、身边、床边”，建设施、送服务。按照及早应对、科学应对、综合应对的要求，重点做好困难老年人的托底保障，积极发展社区居家养老服务，创新探索解决大城市养老服务中的突出问题，加快补足农村养老服务短板。构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，发展养老事业和产业。健全基本殡葬服务制度，保障人民群众特别是困难群众的基本殡葬服务需求。大力推进红白喜事习俗改革，遏制盲目攀比、大操大办等陈规陋俗，树立简约适度、健康文明的新理念、新风尚。

重视民政工作，做好民政工作

各地党委和政府应充分认识做好新时代民政工作的重要性，高度重视和支持民政工作，切实把民政工作摆上重要议事日程。健全民政工作领导体制，完善协调机制，为民政事业持续健康发展创造良好的发展环境。加大财力物力等基本保障，千方百计为基层解难题，切实提升基层民政服务能力。各级民政部门要积极主动向党委和政府汇报工作，及时反映情况，提出意见建议，既为党委和政府决策当好参谋助手，更要落实好党委和政府的各项决策部署。全面推进民政系统党的建设，认真履行管党治党政治责任，深入推进党风廉政建设和反腐败工作，坚决整治民政领域发生在群众身边的不正之风和腐败问题。切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，努力打造一支忠诚、干净、担当的民政干部队伍，把民政事业发展的政治航向。

要结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，牢固树立“民政为民、民政爱民”的工作理念，坚守服务人民群众的初心，担当干事创业的职责使命。站稳人民立场，时刻把群众疾苦放在心上，把增进民生福祉责任扛在

肩上。坚持走好群众路线，深入基层乡村问计于民、问需于民，从群众实践、基层实践中汲取做好民政工作的智慧和力量。切实增进爱民情怀，怀着大爱之心、爱民之情做好民政工作，让困难群众真切体会到党的关怀温暖。以群众满意度作为根本评价标准，从群众困难是否得到解决、群众生活是否得到改善、群众权益是否得到维护等方面衡量民政工作成效，诚心接受群众的评议和监督。

改革创新是民政事业发展的动力源泉，也是推进民政事业发展的根本途径。要看到，我国社会和市场生机勃勃，蕴藏着巨大能量；养老服务、社区服务等领域孕育着丰富的创新创业机会；民政部门主管的社区、社会组织、社工和志愿服务等工作，具有调动社会力量的天然优势和激发社会活力的广阔空间。要高举改革旗帜，完善领导体制，健全社会救助、儿童关爱、社会组织、社区治理等工作机制，形成工作合力；推进养老服务业综合改革，完善养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，加快发展老龄事业和产业；深化“放管服”改革，培育发展民政领域服务新业态，大力推进基本服务向基层延伸；创新社会组织发展和监管方式，扎实推进“三社联动”，延伸民政臂膀，拓展民政资源；运用大数据、云平台等先进技术，让“互联网+民政服务”成为民政事业改革发展的新引擎。

民政工作重心在基层，惠民政策落实在基层，成效也体现在基层，要切实增强基层民政服务能力。针对基层民政工作薄弱的老大难问题，要继续发扬钉钉子的精神，运用“剖析村、蹲点乡、抓住县、带动市、联系省”的工作方法，以改善乡村民政服务为重点，深入基层蹲点，持续推进加强基层民政工作，推动各地党委和政府采取切实举措，健全领导体制，建好基层民政服务平台，充实基层工作力量，加大人财物和基础设施等基本保障，不断提升基层民政服务能力，切实解决各项惠民政策落实的“最后一公里”问题，把党和政府的温暖送到群众身边。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=66049>

(来源：《求是》杂志)

热点新闻

央视曝“老年代步车”乱象：搭个棚子就造车，车身铁皮不足两毫米

近年来，“老年代步车”因出行方便、易于驾驶等特点，颇受中老年人欢迎。但是这些车辆没有牌照、没有保险，安全性、防护性较差，加之不少驾驶人未经过正规驾驶培训，上路后不遵守交通规则，隐患重重。近日，在河北张家口市，一辆“老年代步电动车”就因驾驶员操作不当，导致11人不同程度地受伤。据了解，肇事电动四轮车驾驶人李某，今年65岁，因在车辆起步时操作不当，导致车辆失控撞向了人群。这些所谓的“老年代步车”都在哪生产的？又是怎么生产制造的呢？此前，记者曾探访过位于山东德州的低速电动车制造基地。

记者探访低速电动车制造厂

记者来到了一家位于德州市武城县的低速电动车制造厂家，一进厂就看到一辆汽车正忙着装车发货，车间里两名工人正在安装一辆外观酷似福特嘉年华的电动车。销售经理还向记者展示了他们正在研发的一款新车型。这款外形酷似跑车的低速电动车就是厂家正在研发的新产品，销售经理告诉记者，这辆车目前正处在调试阶段，如果有订单，他们随时可以批量生产。

山东德州武城县某低速四轮电动车厂商：里面的这些电机啥的都一样，就是壳子不一样。如果研发一个车的外观，做出来这个车壳就能做出来。也就是只要有这个车的外观，就能仿着做出来。

记者看到，有的厂家就是前面一个门面房卖车，后面搭个棚子就开始造车。而用铁皮打造的车身占据市场主流，据记者目睹，这些用来包裹车身的铁皮厚度最多不超过2毫米。

山东德州武城县某低速四轮电动车厂商：安全现在没有测试，没测试碰撞。

“老年代步车”该怎么管

车身厚度不超过2毫米、时速又超过国家标准，驾驶员没有任何资质，这就是我们看到的“老年代步车”现状。

它们该走什么路？该挂什么牌？该由谁来开？目前还没有明确的地方或国家标准。本来是便利老年人出行的代步车，却成了任性的“马路杀手”。那么究竟应该谁来管？用什么方式来管？这是我们亟待解决的问题。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=65998>

(来源：财经网)

维护社会文明不能少了老年人的身影

公交车上年轻人给老人让座顺理成章，而近日，笔者在乘坐公交车时，目睹一位小学生给身旁老者让座却被老人笑着婉拒的一幕，也颇感温暖和欣慰。老人并没有将享受座位当成特权，一句“我身体还算可以，你们背着这么重的书包，应该坐着”，表达出长辈对于晚辈的无私关爱。这与前几日一位六旬老者在火车上持无座票霸座到终点，无视列车长规劝，最终被行拘5日的行为形成了鲜明对比。

都说尊老敬老是中华民族的传统美德，但我们总忽略了这其中包含着的“相互关系”。就拿乘坐公共来说，年轻乘客主动给老人让座是美德，但老人也有遵守社会文明、维护公共秩序的义务和责任。个别老人仗着自己年岁已高，逼年轻人让座，或者摆出一副“你不敢把我怎样的”态度耍起“老赖”，甚至出现年轻人不让或让座不及时就张口骂人甚至动手打人的情形，完全置社会公德和文明于不顾。

很多人都认为，在让座问题上，“让座是美德，不让座是权利”。私以为，年轻人自愿让座，老人表示感谢，这无可厚非。但如果一些年轻人因疲累或其他特殊情况没有主动让座，老人也应以充分理解。毕竟，与有些身体状况尚好的老者相比，背着沉重书包的学生、怀孕不久的“准妈妈”以及身心俱疲的上班族或许更需要座位。

当然，生活之中，绝大多数老人还是明事理的，能够自觉地遵守社会公德、维护社会文明。他们懂得年轻人的艰辛与不易，也会换位思考，宁可自己承受没有座位的辛苦，也愿意让年轻人歇一歇。所以，年轻人在面对人们的体谅与理解时，也应该表达谢意，让老人们得到肯定与尊重。

老人们是社会的一颗小小螺丝钉，都有自觉遵守社会公德、维护社会秩序的责任与义务，否则社会就会杂乱无章、负能量横行。老年人同样不能置身事外，为老不尊、倚老卖老，这些与社会文明相悖的行为都应该按下“休止符”。如此，我们的社会风气才能变得更好，道德水平才能得到更大提升。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=66042>

(来源：张家口新闻网)

政策法规

山西省人力资源和社会保障厅、财政厅关于2019年调整退休人员基本养老金的公告

晋人社厅发〔2019〕35号

各市人民政府，省直各委、办、厅、局，中央驻晋各单位：

根据人力资源和社会保障部、财政部《关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》（人社部发〔2019〕24号）精神，经省政府同意，并报人力资源和社会保障部、财政部批准，从2019年1月1日起，调整退休人员基本养老金水平。现就有关事项通知如下：

一、调整范围

2018年12月31日前企业和机关事业单位已按规定办理退休（职）手续并按月领取基本养老金的退休人员。

二、调整办法和标准

（一）定额调整

调整范围内的退休人员每人每月增加53元。

（二）挂钩调整

1、企业退休人员按本人缴费年限（含视同缴费年限，不含折算工龄）每满1年（不满1年的计为1年）每月增加2.1元。缴费年限不满10年的按10年计算。再按本人基本养老金（含冬季取暖补贴）水平的1.5%增加基本养老金。

2、机关事业单位退休人员按本人缴费年限（含视同缴费年限，不含折算工龄）每满1年（不满1年的计为1年）每月增加1.4元。缴费年限不满10年的按10年计算。再按本人退休时职务（职级）对应的2018年12月同职务（职级）人员平均养老金水平的1.5%增加基本养老金。

企业符合原劳动人事部劳人险〔1983〕3号文件规定条件的退休老工人，挂钩调整部分按机关事业单位同类人员标准调整。

（三）倾斜调整

在定额调整和挂钩调整基础上，对下列群体进行倾斜调整：

1、2018年12月31日前年满70周岁的退休人员，每人每月再增加37元。

2、一类艰苦边远地区退休人员每人每月再增加10元，二类艰苦边远地区退休人员每人每月再增加15元。

企业退休军转干部调整后月基本养老金低于3358元的补到3358元。

三、资金渠道和发放

调整基本养老金所需资金，参加企业职工基本养老保险的从企业基本养老保险基金中列支，参加机关事业单位养老保险的从机关事业单位养老保险基金中列支，不足部分由同级政府负责安排资金，确保发放到位。没有纳入养老保险统筹的，由原渠道予以解决。

四、工作要求

调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平，体现了党中央、国务院和省委、省政府对广大退休人员的亲切关怀，关系退休人员的切身利益，涉及面广，敏感度高。各市要高度重视，切实加强领导，精心组织，加强宣传解读，正确引导舆论，认真抓好落实。要通过扩大基本养老保险覆盖面，加强基金征缴，调整财政支出结构和加大对养老保险基金补助力度等措施，在7月底前将增加的基本养老金发放到退休人员手中，不得发生拖欠。执行中出现的情况和问题，请及时报告省人力资源和社会保障厅、财政厅。

附件：山西省艰苦边远地区范围和类别名单

2019年6月27日

山西省艰苦边远地区范围和类别名单（共44个县、市、区）

一类区（41个）

太原市：娄烦县

大同市：阳高县、灵丘县、浑源县、大同县

朔州市：平鲁区

长治市：平顺县、壶关县、武乡县、沁县

晋城市：陵川县

忻州市：五台县、代县、繁峙县、宁武县、静乐县、神池县、五寨县、岢岚县、河曲县、保德县、偏关县

晋中市：榆社县、左权县、和顺县

临汾市：古县、安泽县、浮山县、吉县、大宁县、永和县、隰县、汾西县

吕梁市：中阳县、兴县、临县、方山县、柳林县、岚县、交口县、石楼县

二类区（3个）

大同市：天镇县、广灵县

朔州市：右玉县

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=66009>

（来源：山西省人力资源和社会保障厅）

安徽：人民政府办公厅关于印发加快发展智慧养老若干政策的通知

皖政办〔2019〕20号

各市、县人民政府，省政府各部门、各直属机构：

经省政府同意，现将《加快发展智慧养老若干政策》印发给你们，请认真贯彻落实。

安徽省人民政府办公厅

2019年6月23日

加快发展智慧养老若干政策

为加快我省智慧养老事业和产业发展，提高养老服务供给质量和效率，实施以下政策。

一、支持智慧养老机构建设

实施智慧养老机构建设工程，支持各类主体新建智慧养老机构，引导已投入运营的养老机构创建智慧养老机构，2020年底前，全省建设50家省级示范智慧养老机构。

对社会力量新建、改扩建的智慧养老机构床位，各地可在现行一次性建设补贴标准的基础上提高30%予以补助。实行公建民营的智慧养老机构，给予房屋租金减免优惠。已投入运营的社会办养老机构创建智慧养老机构，自创建达标后下一年度起，各地可按不低于现行补贴标准10%的幅度提高运营补贴。（省民政厅、省经济和信息化厅、省财政厅，各市、县人民政府等按职责分工负责；列第一位者为牵头单位，下同）

二、支持智慧社区居家养老服务中心（项目）建设

结合县级养老服务指导中心、街道（乡镇）养老服务中心、社区（村）养老服务中心（站）建设，提升社区居家养老服务领域智慧化水平。2020年底前，全省20%以上的养老服务三级中心达到《安徽省智慧社区居家养老服务模式建设规范》要求，遴选打造50家省级智慧社区居家养老服务示范项目。

引导社会力量运营管理养老服务三级中心，重点建设具备供需链接功能的居家养老服务信息平台，依托平台和智能终端设备，提高服务转介效率，为居家老年人提供方便可及的助餐、助医等服务。对创建达标的社会力量运营的智慧养老服务三级中心，给予其运营主体一次性创建补助，具体标准由市、县确定。探索以县（市、区）或乡镇（街道）为单位，将辖区内的社区养老服务设施无偿或低偿优先交由智慧养老专业机构运营。全省每年选择不少于1000户经济困难的空巢、独居、高龄老年人家庭，为其安装智能安防设备，改造项目列入当地基本养老公共服务清单，对承接主体给予政府购买服务补贴。（省民政厅、省经济和信息化厅、省财政厅，各市、县人民政府等负责）

三、支持智慧养老产业发展

开展省级智慧健康养老应用试点示范，培育一批智慧健康养老示范企业、示范社区、示范基地，择优推荐申报工业和信息化部、民政部、国家卫生健康委联合开展的智慧养老应用试点示范项目。（省经济和信息化厅、省民政厅、省卫生健康委，各市、县人民政府等负责）

推动关键技术研发，加大智慧养老产学研试点力度，在智慧养老领域支持建设国家和省级创新平台，按规定享受“三重一创”奖励资金。（省民政厅、省经济和信息化厅、省科技厅、省教育厅、省发展改革委等负责）

培育智慧健康养老产品及服务，针对家庭、社区、机构等不同应用环境，发展健康管理类可穿戴设备、便携式（自助式）健康监测设备、智能养老监护设备、家庭服务机器人等，满足多样化、个性化健康养老需求；遴选优秀产品及服务申报入选国家《智慧健康养老产品及服务推广目录》。（省经济和信息化厅、省民政厅、省卫生健康委等负责）

2019年起，在全国居家和社区养老服务试点城市开展智慧养老产品租赁试点，对价格高、流通性低、老年人需求度高的高端智慧养老产品，探索以租赁方式在老年人家庭进行推广。在有条件的养老服务三级中心设置智慧适老产品租赁平台，对平台运营或租赁需求方给予适当补贴。（省民政厅、省经济和信息化厅，全国居家和社区养老服务改革试点市人民政府等负责）

推动省内优势科教资源与养老服务业相结合，引导省内优质养老服务企业、高新技术企业和生产装备制造企业合作发展，在智慧养老服务、智慧养老产品和技术应用等领域，合力打造一批创新示范模式。对智慧养老领域的新兴服务模式推广、新兴技术应用、新兴产品配备，按规定享受养老服务、数字经济、三重一创等政策资金支持，按规定纳入政府购买养老服务目录范围。（省民政厅、省经济和信息化厅、省科技厅、省财政厅、省发展改革委等负责）

四、强化智慧养老发展要素支撑

（一）优化财政扶持。

统筹养老服务、数字经济、科技创新、制造强省、三重一创等政策资金，推动资金集约化整合和精准投放。将智慧养老试点工作纳入省政府民生工程，省级对试点示范给予奖补，对创建达到省级示范标准的智慧养老机构和智慧社区居家养老服务示范项目，各地在省级拨付的奖补资金中给予不少于20万元的一次性奖补。（省财政厅、省民政厅、省经济和信息化厅、省科技厅、省发展改革委，各市、县人民政府等负责）

（二）创新金融扶持。

合理安排世界银行支持安徽养老服务体系建设的资金，实施全省养老服务数据资源中心及应用服务平台建设。（省民政厅、省财政厅、省发展改革委等负责）

发挥安徽健康养老产业发展基金作用，对智慧养老类项目优先投放，适当降低基金投资回报率。（省投资集团、省商务厅、省民政厅、省财政厅等负责）

加大贷款贴息力度，在现行补贴标准基础上，将智慧养老服务主体贷款贴息比例提高10%。创新金融产品，对符合条件的从事智慧养老服务的个人和小微企业给予创业担保贷款支持。（省民政厅、省财政厅、安徽银保监局，各市、县人民政府等负责）

创新智慧养老保险产品，继续实施养老机构综合责任险，在全国居家和社区养老服务试点城市，探索实施社区养老服务设施综合责任险。（省民政厅、安徽银保监局，全国居家和社区养老服务改革试点市人民政府等负责）

支持城市政府申报参与城企联动普惠养老专项行动，同等条件下，优先与智慧养老机构签订合作协议。探索政府和社会资本合作（PPP）模式，政府统筹运用授权经营、资本注入、土地入股、运营补贴、投资补助等方式，支持智慧养老项目建设；鼓励社会资本方，通过输出智慧养老技术和品牌等形式，参与智慧养老项目建设。2020年底前，扶持建设1-2个PPP智慧养老机构。（省发展改革委、省财政厅、省民政厅、省卫生健康委等负责）

（三）完善土地支持政策。

有效落实养老服务、数字经济、科技创新、制造强省等领域土地支持政策，对智慧养老建设类项目，可在土地供应等环节，给予优先倾斜。对营利性智慧养老机构的有偿供地价格，可参照市、县发布的公共管理公共

服务项目用地基准地价。（省自然资源厅、省民政厅，各市、县人民政府等负责）

（四）落实税费减免。

智慧养老服务企业和社会组织，依法享受养老服务企业发展、数字经济发展、小微企业发展等领域税收减免政策，推动各类税费减免政策落到实处。建立民政、税务部门共享的智慧养老服务企业和社会组织信息通报机制，提高税收减免工作效率。对非营利性养老机构建设全额免征行政事业性收费，对营利性养老机构建设减半收取行政事业性收费。（省税务局、省民政厅、省发展改革委、省财政厅，各市、县人民政府等负责）

（五）强化人才支撑。

持续开展养老人才培养培训“十百千万”工程，选取1-2家高等院校专业培养智慧养老复合型人才；将智慧养老领域从业人员纳入万人培训计划，按规定享受岗前培训和在职提升培训补贴。2020年底前，市、县两级全面制定并落实大中专毕业生从事养老服务学费补偿、入职补贴政策。（省民政厅、省人力资源社会保障厅、省教育厅、省财政厅、省卫生健康委，各市、县人民政府等负责）

五、优化智慧养老发展环境

（一）提供养老服务数据共享。

2019年，省级启动全省性养老服务数据资源中心及应用服务平台建设；市、县两级整合现有养老服务管理系统、为老服务信息平台等资源，主动对接省级建设要求和进度，协同推进养老服务信息化建设，到2022年，建成纵向贯通、横向对接、覆盖全省的养老服务信息网络和管理系统。依托系统，有序向各类为老服务主体提供数据共享与交换，为公众提供养老服务查询和搜索功能，逐步打通行业管理部门、为老服务主体、服务对象间信息孤岛和数据壁垒，营造互联互通的智慧养老应用环境。（省民政厅、省数据资源局、省卫生健康委、省住房城乡建设厅，各市、县人民政府等负责）

（二）搭建标准体系。

从智慧养老设施建设、运营服务、产品研发等方面，加快研制我省智慧养老服务地方标准，积极申报国家标准、行业标准。鼓励智慧养老服务企业（社会组织）自主开展标准研制和申报，对申报成为国家标准、行业标准的，按照不低于20万元的标准给予奖励。将已发布实施的智慧养老标准列入各级养老服务培训内容。（省民政厅、省市场监管局、省卫生健康委、省经济和信息化厅、省财政厅等负责）

（三）做好政策衔接。

编制《安徽省智慧健康养老产业发展规划》，统筹制造强省、科技创新、数字经济、养老服务业发展等政策资源，形成政策合力。（省经济和信息化厅、省民政厅、省卫生健康委、省科技厅等负责）符合条件的智慧养老机构内设医疗机构，按规定纳入基本医疗保险定点支付范围。推进安庆长期护理保险试点，做好试点督导、经验总结推广；试点地区的智慧养老机构、智慧养老服务三级中心，优先纳入长期护理保险定点支付范围。（省医保局、省民政厅、省卫生健康委，安庆市人民政府等负责）

（四）加强组织实施。

省促进智慧养老事业和产业发展领导小组要发挥统筹协调指导作用。各市相应建立智慧养老发展协调推进机制。完善考核体系，将智慧养老发展纳入省政府养老服务业发展目标管理绩效考核，智慧养老试点民生工程项目纳入省民生工程考核。（省民政厅、省财政厅，各市、县人民政府等负责）

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=461&aid=66014>

（来源：安徽省人民政府办公厅）

安徽：加快发展智慧养老，2020年底前建设50家省级示范智慧养老机构

为加快我省智慧养老事业和产业发展，提高养老服务供给质量和效率，实施《加快发展智慧养老若干政策》。

一、支持智慧养老机构建设

实施智慧养老机构建设工程，支持各类主体新建智慧养老机构，引导已投入运营的养老机构创建智慧养老机构，2020年底前，全省建设50家省级示范智慧养老机构。对社会力量新建、改扩建的智慧养老机构床位，各地可在现行一次性建设补贴标准的基础上提高30%予以补助。实行公办民营的智慧养老机构，给予房屋租金减免优惠。已投入运营的社会办养老机构创建智慧养老机构，自创建达标后下一年度起，各地可按不低于现行补贴标准10%的幅度提高运营补贴。（省民政厅、省经济和信息化厅、省财政厅，各市、县人民政府等按职责分工负责；列第一位者为牵头单位，下同）

二、支持智慧社区居家养老服务中心（项目）建设

结合县级养老服务指导中心、街道（乡镇）养老服务中心、社区（村）养老服务中心（站）建设，提升社区居家养老服务领域智慧化水平。2020年底前，全省20%以上的养老服务三级中心达到《安徽省智慧社区居家养老服务模式建设规范》要求，遴选打造50家省级智慧社区居家养老服务示范项目。

引导社会力量运营管理养老服务三级中心，重点建设具备供需链接功能的居家养老服务平台，依托平台和智能终端设备，提高服务转介效率，为居家老年人提供方便可及的助餐、助医等服务。对创建达标的社会力量运营的智慧养老服务中心，给予其运营主体一次性创建补助，具体标准由市、县确定。探索以县（市、区）或乡镇（街道）为单位，将辖区内的社区养老服务设施无偿或低偿优先交由智慧化养老专业机构运营。全省每年选择不少于1000户经济困难的空巢、独居、高龄老年人家庭，为其安装智能安防设备，改造项目列入当地基本养老公共服务清单，对承接主体给予政府购买服务补贴。（省民政厅、省经济和信息化厅、省财政厅，各市、县人民政府等负责）

三、支持智慧养老产业发展

开展省级智慧健康养老应用试点示范，培育一批智慧健康养老示范企业、示范社区、示范基地，择优推荐申报工业和信息化部、民政部、国家卫生健康委联合开展的智慧养老应用试点示范项目。（省经济和信息化厅、省民政厅、省卫生健康委，各市、县人民政府等负责）

推动关键技术研发，加大智慧养老产学研试点力度，在智慧养老领域支持建设国家和省级创新平台，按规定享受“三重一创”奖励资金。（省民政厅、省经济和信息化厅、省科技厅、省教育厅、省发展改革委等负责）

培育智慧健康养老产品及服务，针对家庭、社区、机构等不同应用环境，发展健康管理类可穿戴设备、便携式（自助式）健康监测设备、智能养老监护设备、家庭服务机器人等，满足多样化、个性化健康养老需求；遴选优秀产品及服务申报入选国家《智慧健康养老产品及服务推广目录》。（省经济和信息化厅、省民政厅、省卫生健康委等负责）

2019年起，在全国居家和社区养老服务试点城市开展智慧养老产品租赁试点，对价格高、流通性低、老年人需求度高的高端智慧养老产品，探索以租赁方式在老年人家庭进行推广。在有条件的养老服务三级中心设置智慧适老产品租赁平台，对平台运营或租赁需求方给予适当补贴。（省民政厅、省经济和信息化厅，全国居家和社区养老服务改革试点市人民政府等负责）

推动省内优势科教资源与养老服务业相结合，引导省内优质养老服务企业、高新技术企业和生产装备制造企业合作发展，在智慧养老服务、智慧养老产品和技术应用等领域，合力打造一批创新示范模式。对智慧养老领域的新兴服务模式推广、新兴技术应用、新兴产品配备，按规定享受养老服务、数字经济、三重一创等政策资金支持，按规定纳入政府购买养老服务目录范围。（省民政厅、省经济和信息化厅、省科技厅、省财政厅、省发展改革委等负责）

四、强化智慧养老发展要素支撑

1优化财政扶持。

统筹养老服务、数字经济、科技创新、制造强省、三重一创等政策资金，推动资金集约化整合和精准投放。将智慧养老试点工作纳入省政府民生工程，省级对试点示范给予奖补，对创建达到省级示范标准的智慧养老机构和智慧社区居家养老服务示范项目，各地在省级拨付的奖补资金中给予不少于20万元的一次性奖补。（省财政厅、省民政厅、省经济和信息化厅、省科技厅、省发展改革委，各市、县人民政府等负责）

2创新金融扶持。

合理安排世界银行支持安徽养老服务体系建设资金，实施全省养老服务数据资源中心及应用服务平台建设。（省民政厅、省财政厅、省发展改革委等负责）发挥安徽健康养老产业发展基金作用，对智慧养老类项目优先投放，适当降低基金投资回报率。（省投资集团、省商务厅、省民政厅、省财政厅等负责）

加大贷款贴息力度，在现行补贴标准基础上，将智慧养老服务主体贷款贴息比例提高10%。创新金融产品，对符合条件的从事智慧养老服务的个人和小微企业给予创业担保贷款支持。（省民政厅、省财政厅、安徽银保监局，各市、县人民政府等负责）

创新智慧养老保险产品，继续实施养老机构综合责任险，在全国居家和社区养老服务试点城市，探索实施社区养老服务设施综合责任险。（省民政厅、安徽银保监局，全国居家和社区养老服务改革试点市人民政府等负责）

支持城市政府申报参与城企联动普惠养老专项行动，同等条件下，优先与智慧养老机构签订合作协议。探索政府和社会资本合作（PPP）模式，政府统筹运用授权经营、资本注入、土地入股、运营补贴、投资补助等方式，支持智慧养老项目建设；鼓励社会资本方，通过输出智慧养老技术和品牌等形式，参与智慧养老项目建设。2020年底前，扶持建设1-2个PPP智慧养老机构。（省发展改革委、省财政厅、省民政厅、省卫生健康委等负责）

3完善土地支持政策。

有效落实养老服务、数字经济、科技创新、制造强省等领域土地支持政策，对智慧养老建设类项目，可在土地供应等环节，给予优先倾斜。对营利性智慧养老机构的有偿供地价格，可参照市、县发布的公共管理公共服务项目用地基准地价。（省自然资源厅、省民政厅，各市、县人民政府等负责）

4落实税费减免。

智慧养老服务企业和社会组织，依法享受养老服务企业发展、数字经济发展、小微企业发展等领域税收减免政策，推动各类税费减免政策落到实处。建立民政、税务部门共享的智慧养老服务企业和社会组织信息通报机制，提高税收减免工作效率。对非营利性养老机构建设全额免征行政事业性收费，对营利性养老机构建设减半收取行政事业性收费。（省税务局、省民政厅、省发展改革委、省财政厅，各市、县人民政府等负责）

5强化人才支撑。

持续开展养老人才培养培训“十百千万”工程，选取1-2家高等院校专业培养智慧养老复合型人才；将智慧养老领域从业人员纳入万人培训计划，按规定享受岗前培训和在职提升培训补贴。2020年底前，市、县两级全面制定并落实大中专毕业生从事养老服务学费补偿、入职补贴政策。（省民政厅、省人力资源社会保障厅、省教育厅、省财政厅、省卫生健康委，各市、县人民政府等负责）

五、优化智慧养老发展环境

1提供养老服务数据共享。

2019年，省级启动全省性养老服务数据资源中心及应用服务平台建设；市、县两级整合现有养老服务管理系统、为老服务信息平台等资源，主动对接省级建设要求和进度，协同推进养老服务信息化建设，到2022年，建成纵向贯通、横向对接、覆盖全省的养老服务信息网络和管理系统。依托系统，有序向各类养老服务主体提供数据共享与交换，为公众提供养老服务查询和搜索功能，逐步打通行业管理部门、为老服务主体、服务对象间信息孤岛和数据壁垒，营造互联互通的智慧养老应用环境。（省民政厅、省数据资源局、省卫生健康委、省住房城乡建设厅、各市、县人民政府等负责）

2.搭建标准体系。

从智慧养老设施建设、运营服务、产品研发等方面，加快研制我省智慧养老服务地方标准，积极申报国家标准、行业标准。鼓励智慧养老服务企业（社会组织）自主开展标准研制和申报，对申报成为国家标准、行业标准的，按照不低于20万元的标准给予奖励。将已发布实施的智慧养老标准列入各级养老服务培训内容。（省民政厅、省市场监管局、省卫生健康委、省经济和信息化厅、省财政厅等负责）

3.做好政策衔接。

编制《安徽省智慧健康养老产业发展规划》，统筹制造强省、科技创新、数字经济、养老服务业发展等政策资源，形成政策合力。（省经济和信息化厅、省民政厅、省卫生健康委、省科技厅等负责）
符合条件的智慧养老机构内设医疗机构，按规定纳入基本医疗保险定点支付范围。推进安庆长期护理保险试点，做好试点督导、经验总结推广；试点地区的智慧养老机构、智慧养老服务三级中心，优先纳入长期护理保险定点支付范围。（省医保局、省民政厅、省卫生健康委、安庆市人民政府等负责）

4.加强组织实施。

省促进智慧养老事业和产业发展领导小组要发挥统筹协调指导作用。各市相应建立智慧养老发展协调推进机制。完善考核体系，将智慧养老发展纳入省政府养老服务业发展目标管理绩效考核，智慧养老试点民生工程项目纳入省民生工程考核。（省民政厅、省财政厅、各市人民政府等负责）
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=461&aid=66014>

（来源：安徽省人民政府）

养老类型

北京试点养老喘息服务满半年，护理员平均一周上门服务一次

国家信息中心数据显示，我国已经在1999年进入老龄化社会，目前正处于老龄化快速发展的阶段，养老是全社会要面对的问题。其中，需要照护失能失智老人的家庭更是被称作“一人失能，全家失衡”。半年前，继广州、杭州、苏州等地试行喘息服务之后，北京也加入试水的行列，试图用政府力量填充公共养老服务缺失的这一块。

在北京市丰台区建设里小区，护理员杨女士帮79岁的贾先生穿好衣服，再和他老伴王女士一起将他扶上定制的架子，一步步从卧室挪到客厅。“他能活下来就是个奇迹，脑干70%堵塞。”王女士介绍，贾先生退休三年后得了脑血栓，10多年来主要靠她在家照料，现在两个人年近八旬，她渐渐也觉得力不从心。今年春节后，护理员开始免费上门服务，“帮了大忙了”。原来，居家养老喘息服务从去年年底开始，陆续在丰台部分社区试点，面向60岁以上的失能失智老人，尤其是特困、低保低收入家庭、计划生育困难家庭、纯老年家庭等，让常年在家照护他们的亲属可以得到休息。“护理员帮我拖地、洗洗菜，有时候帮我炒菜，我就能坐着歇会儿，喘口气儿。”王女士说，这些活儿听起来普通，但对像她这样的老年人家庭来说，有人帮忙就是最大的缓解。

丰台区建设里社区的喘息服务由附近的康助护院派人完成，双方事先签订协议，不过也有护理员反映会有老人提出搬运行、修补瓷砖等约定以外的项目。院长于安安介绍，为了保证服务过程的安全、稳妥，护理员有权拒绝超范围的服务，不过也会尽可能满足老人的需求。比如出于食品安全考虑，原本没有做饭的服务，后来根据老人的需求，还是制定添加了“一荤一素一汤一主食”的标准，并且提前培训，完善流程监管。“呼声大于风险，我们就这么做了。护理员经过培训后，能蒸包子、烙烙饼，有一次赶上一个老人过生日，护理员给做了一桌子菜，老人家里非常满意。有的老人节俭，就在这个基础上做减法。”于安安表示，每个护理员包里都有一个保鲜盒，会把当天做的食物带回来，放在保鲜柜里保存48小时，之后再处理掉。

丰台区的居家养老喘息服务每人每半年24次，可以选择规律性的每周一次，也可以按需求连续、不定期的安排。除了上门服务，也可选择把老人送到指定的养老机构托管24天。丰台区民政局介绍，全区符合条件的812名老年人中，已经有614人跟指定机构签订了喘息服务协议，由政府出资向养老机构购买服务，居家照护的费用每人每天8小时180元，送到养老机构每人每天220元。在康助护院提供服务的老人中大约九成选择上门，一成选择送到养老院。

丰台区是北京市老龄化程度最高的地区，老年人口比例近三成，有受访的老年人表示，自己没有失能失智，但是也期待养老服务，而住养老院或找保姆的费用接近甚至超过自己的实际收入水平。王女士也表示，居家养老喘息服务如果不是由政府买单，自己舍不得花这个钱。丰台区民政局表示，将会加强资金引导和政策支持，推进社会化运营，扩大喘息服务范围，逐步将喘息服务试点工作纳入居家养老服务体系，跟现行的政策体系无缝对接。

据了解，喘息服务并非国内首创，最早起源于上世纪70年代一些国家对失能及心智障碍者的非机构式服务，经过几十年的发展，有一些值得国内借鉴的举措。比如北京的非居家的喘息服务目前仅有送到养老机构一种模式，而实际上非居家喘息服务的种类繁多，以下四种颇具特色：第一种是住宿家庭，即喘息服务在服务提供者所在的地方中进行；第二种是成人日间照料中心，可将老人送到日间照料中心照料，一周最多5天，一般不提供周末服务；第三种是医疗模式，这种服务一般针对高照护需求的老人，通常在社区医院内进行；第四种是家庭合作交换，通过不同的家庭合作，彼此交换喘息服务，通常不需要费用。

喘息服务离不开政策、法律保障，美国、澳大利亚等国都出台了专门法案，确保资金分配和政策支持，相信随着政府对养老体系的投入不断加大，社会的养老需求不断增加，我国的喘息服务将更加完备，服务范围更加广泛。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=65996>

（来源：北京青年报）

养老产业

综合性养老公证高峰论坛在成都举行

6月29日，由中国公证协会指导、四川省司法厅主办、四川省公证协会承办的“新时代新思维新公证”综合性养老公证高峰论坛在成都举行。四川省司法厅党委书记、厅长刘志诚出席论坛并致辞。中国公证协会副会长王珏、中国社会保险学会副会长吕建设、中国公证协会副会长闫峰、司法部公共法律服务管理局规划处处长郑振玉等受邀出席此次论坛。四川省司法厅党委委员、副厅长，省公证协会党委书记王强主持论坛开幕式。

据了解，目前，我国已进入老龄化社会并处于老龄化不断加深的阶段。如何解决千家万户关注的“老有所养”问题，仅仅靠传统的子女赡养、居家养老已经难以实现，这就要求我们必须构建以养老法规与制度为保障、多元主体参与的综合性养老服务体系。综合性养老公证，是在整个社会养老现实亟需提供安全、便捷、优质、高效、综合性的法律服务保障的时代背景，提出的一项既有利于促进养老事业发展，又有利于公证业务的拓展的佳策良方。而此次论坛就是旨在总结全国综合性养老公证试点工作经验，交流公证在服务养老体系建设中的实践探索与理论创新，为公证行业下一步全方位拓展养老公证事务提供理论支撑与实务经验。

致辞中，刘志诚指出，公证事业事关人民群众切身利益，事关社会公平正义，在应对老龄化、维护老年人权益方面，公证责无旁贷、大有可为。开展综合性养老公证法律服务，是公证行业“不忘初心、牢记使命”的内在要求，积极为老年人、老龄产业、老龄服务机构提供服务，是法律服务行业的初心所系、使命所在。同时，开展综合性养老公证法律服务，是公证行业践行“为民”价值取向的生动体现，对不断提升公证公信力，提高人民群众对公证工作满意度，具有重大意义。此外，开展综合性养老公证法律服务，是加快推进覆盖“全业务、全时空”公共法律服务网络的重要内容，这不仅体现了公证行业的社会责任感与使命感，而且有利于拓宽公证服务的业务领域，实现行业的可持续发展。

“希望此次‘综合性养老公证论坛’的举办，为公证行业在理论和实践领域的互相交流、协同发展搭建了一个良好的平台。让公证这项国际通行的预防性司法制度的职能优势充分发挥，深度参与国家养老体系建设，积极提供综合性养老公证法律服务。”刘志诚说。

王珏在致辞中表示，此次综合性养老公证论坛的举办，是公证行业进一步深入探索公证服务养老领域的一次良好机会和平台，大家能够集思广益、畅所欲言，充分交流公证在服务养老体系建设中的业务创新经验，探讨公证服务老龄群体业务发展新路径，能够齐心协力、共同为保障和促进老年人福祉、推动老龄事业蒸蒸日上做出新的贡献。

吕建设在致辞中指出，综合性养老公证是一项跨界、多维、全新的课题研究和试点，既是好事、善事，又是新事、难事，我们要有开拓创新的精神，针对新需求，发现新问题，探索新路径，总结新经验，本着稳健扎实、安全高效、大胆创新的原则推进试点工作。

记者了解到，此次论坛共收到高质量论文45篇，其中21篇进行了现场交流，并邀请到了到知名大学的专家学者，以及社保方面、银行方面的专家与会共商公证助力养老大计。论坛交流环节分为了综合性养老公证的理论与实践、专家教授主题发言、意定监护公证的实务开拓、以房养老公证的思考以及多元化养老公证探索五个单元。来自四川、北京、河南、广东、上海等16个省、自治区和直辖市公证协会、78家公证机构的200余名专家学者和公证工作实务人士出席此次论坛。

据了解，此前中国公证协会与中国社会保险学会签订战略合作协议，就构建全方位、综合性、多样性的公证养老法律服务体系在包括四川在内的6个省市开展试点。试点期间，公证机构以“家事法律顾问”方式，针对老年人的不同需求设计个性化的公证法律服务方案，“一站式”解决养老、监护、财产传承、纠纷调解等常见问题，使老龄群体实现安心养老、智慧养老、幸福养老。截止2019年初，试点地区公证行业共为老年人提供专项公证法律服务10万余次，办理相关公证事项近6万件，内容涵盖遗嘱、继承、抵押、信托、意定监护等10项公证业务，公证行业优质高效的养老法律服务得到社会和有关部门的广泛好评。

“四川是名符其实的公证大省，全省有209家公证机构、近千名执业公证员，公证机构总数排名全国第一，公证员总数位列全国第二，近五年来四川公证行业的年办证量都在一百万件以上。作为全国首批综合养老公证试点省，在一年多的试点工作中，四川公证行业勇于开拓、大胆实践，探索性地办理了一大批养老公证事项，为促进四川养老事业发展，推动治蜀兴川做出了积极奉献。”省公证协会会长孔柯介绍说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=65999>

（来源：汉网）

中日韩三国学者齐聚清华，共论老龄社会发展新课题

2019年6月29日，“清华大学讲——老龄社会发展与养老产业发展趋势”在北京清华大学主楼报告厅举办，大会由清华老龄社会发展研究所和清华大学举办方等有关组织协同举办，与中日韩老龄行业的专家教授携手并肩，就“老龄社会经济发展的东亚方式”“养老产业发展趋势”等主题风格进行创新性、学术性、全球性、专业能力的国际交流。为促进亚洲地区以至全球老龄社会发展的趋势作贡献。清华副校长杨斌，日本SK集团公司咨询顾问、清华朱荣专家教授金在烈、日本国际交流慈善基金会北京市日本文化中心负责人高桥耕一郎致开幕辞。中国老年学和老年医学学会会长刘维林，日本东北大学福社大学校长大谷哲夫，清华社科院院长彭凯平，副校长王天夫，韩国首尔大学健康保健学院教授赵永泰，日本健康保健社会发展研究所副校长郑京姬等专家教授发布主题风格汇报，来源于各高等院校与科研院所及有关产业链行业的观众百余人参加。

社会老龄化是全世界相互遭遇的重特大社会发展、经济问题。中国老年人口总数居全球榜首，到2019年，全国性65岁左右人口预估提升到2.55亿多上下，占人口总数比例约17.8%。且人口老龄化系统进程加速，老人社会保障部开支稳步增长，社会养老遭遇极大工作压力。怎样考虑总抚养负担稳步增长的老年人民众各个方面要求，立即合理地处理人口数量年龄结构老龄化产生的众多社会发展经济问题，是在我国人民大众广泛关注的社会现象，都是在我国社会发展遭遇的重特大挑战。

清华副校长杨斌在致词中强调，以便建立在我国十三五发展规划，积极应对社会老龄化难题，2018年清华校友会宣布准许创立“清华老龄社会发展研究所”，充分发挥清华高档智库服务平台和多课程综合性科学研究优点，探寻中国式养老服务新相对路径，并对于在我国社会福利确保深化发展趋势和健全，对于老人照顾和养老服务承担的平摊缓解等社会现象开展研究。管理中心突显服务项目于国家战略和发展趋势的精神实质，为在我国老龄社会发展的趋势和基本建设献计献策，积极开展并成“老龄社会发展科学研究基本建设”作出实际性的奉献。

此次大会就老龄社会经济发展的亚洲地区方式科学研究开展深入探讨，来源于日本与日本的学者共享了东亚文明行为圈等老传统式在当代社会发展的众多探寻。我国学者融合中共中央、国务院办公厅对于老龄科研事业的规定，从老龄社会发展的基本规律上探寻有关难题身后的逻辑性。老龄社会现象不容乐观，涉及到众多行业和课程，必须全社会发展的共同奋斗，政府部门、销售市场、家中和个人等多方面能量的共同参与，更必须在老年学的基本上，吸取经验、展望市场前景、产生管理体系。根据创建国家一级老龄科研互动平台，讨论针对性、战略的规章制度分配和现行政策提议，致力于不断关心长命期全体人员人民生命期的美好生活。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=65994>

(来源：光明日报)

以促进养老科技和产业的结合为使命，上海养老科技学会联盟举行年会

上海市科协第17届年会综合论坛之一，上海养老科技学会联盟2019年年会——“上海养老现状于展望”论坛，于2019年6月29日在上海科学会堂举行。

我国已经进入老龄化社会，养老是涉及千家万户的民生问题，党和各级政府都高度重视。养老是一门综合性的学科，需要许许多多专业互相交叉才能发挥作用，从而推进养老产业的发展。由于现行体制的局限，仅仅依靠行政手段，不同领域的行家难以坐到一起，就某些专题进行研究。而科协却是具有“人才荟萃，横向联系”的优势，它可以打破行政部门的局限，将不同专业的人士聚集到一起，以“联盟”的形式，达到集成研究的目的。“上海养老科技学会联盟”就是在这个背景下，由上海市楼宇科技研究会、上海市康复医学会等13家与养老科技相关的学会发起成立。现由上海市服务业联合会会长、上海市楼宇科技研究会名誉理事长郑惠强教授担任首任轮值主席。该联盟也是上海市科协下属的第三个联盟，填补了我国在养老科技研究联盟组织方面的空白。

在当天的年会上，市科协的领导向13家发起学会颁发了装有市科协批准联盟成立决定和发起协议书等文件的文件夹，随后郑惠强教授致开幕词。

接着中外5位学者作了学术报告。上海市楼宇科技研究会理事长戴晓波教授的报告《5G时代的居家智慧养老》涉及到许多专业的知识，也正好反映出养老科技需要多学科联盟的共同努力才能奏效。其余三位学者的报告是对联盟工作方向的探索：上海市楼宇科技研究会原秘书长钱平雷教授的报告《养老学科集成研究起步和厘清养老产业现状的抓手——养老产业产品目录1.0编制的分类和组织探讨》是希望摸清当下养老科学和产业的现状。上海市城市科协研究会王震国秘书长的报告《品质视野下，人、城市与区域健康养老的协同理性》是从理论角度探索对养老政策和规划的制定。上海市科普作家协会常务副理事长兼秘书长江世亮的报告《科普与智慧养老》是探讨在联盟的框架下，如何开展养老的科普工作。

日本技术士会近畿本部是上海市科协的友好组织，这次他们专程前来参会，他们的会长挂田健二作了《日本关西地区养老科学技术平台实例介绍——大阪市立大学与大阪商工会议所养老产业平台》的专题报告。日本的老龄化社会来得更早，他们对如何推进养老科技和产业结合，具有一定的经验，值得我们参考和借鉴。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=66001>

(来源：东方网)

肖卫平：我国老龄产业大有可为，关注老年人健康刻不容缓

真实可靠的老年健康大数据，是构建社区养老服务中心的基础，为细化需求、构建模式创造条件，为推动老龄产业发展奠定基础，希望得到社会各方面力量和资源的支持，支持今天的老龄事业和产业，就是助力我们明天的老年生活。

随着我国快速步入老龄化社会，养老服务需求也在不断发生变化，老龄事业发展得广义内涵涵盖老龄产业，中国的应对人口老龄化在实施层面上应是老龄事业和产业“双业”推动。事业的推动具有公信力和公益性，产业的推动具有运营性和发展性，“双业”互动，相互促进，使社会资本和资源聚焦、融合，才能很好地解决我国人口老龄化发展总量大、速度快、不平衡的现实问题。目前，已经构建老年数据50万人以上，今年的目标是达到100万人。为此，希望无论是运行阶段还是运营阶段，需要更多的社会力量参与进来。力争在更加广泛的范围内推广健康概念，普及健康知识，从而达到全民参与、预防为主、人人健康、健康爱国的目的。

随着国家医疗体制改革的逐步深入，我国的基本公共卫生服务工作取得了很大成绩，但在实施过程中也暴露出一些瓶颈问题，主要表现在：人力和设备资源不足，服务能力受到限制；补助经费较低，难以覆盖基层目前操作模式下的运营成本；日常门诊繁忙，精力不济；后续服务尚少，服务对象积极性不高等。特别是65岁以上的老年人的健康管理，很难达到国家规定的标准。同时，人工录入建档成本较高，信息化程度低，输入不准确，甚至出现信息重复和造假现象。2011年中央电视台《焦点访谈》栏目，对某某县公共卫生服务造假、套取公共卫生服务经费现象进行了曝光，相关负责人受到了严肃处理。2015年中央电视台《朝闻天下》报道，仅某某省就因上述原因致使基层公共卫生服务经费剩余额达5.6亿元。国家卫计委、财政部、国家中医药管理局每年下发《关于做好国家基本公共卫生服务项目工作的通知》，对基本公共卫生目标进行了量化规定，不断加大考核力度。国家卫计委新出台的《国家基本公共卫生服务规范》对于基本公共卫生专项资金老年项目补贴，今年的数额达到200亿以上，但落实和实施的效果却很不尽人意，这是由于基层原有的工作条件和方式确实存在一些困难，有些地区导致这些资金闲置花不出去，有些是花出去了，但花的不是地方，最高人民检察院官网2017年7月7日《专题报告促公共卫生资金规范使用》中揭示了其中的乱象。同时地方政府在推进过程中也存在各种各样的困难，为此，智能化移动系统能够帮助地方机构解决一些难点和补齐短板，在技术、成本、效率、安全、及时性以及老百姓欢迎程度上都得到社会广泛认可。总体来讲，活动推动和发展的态势比较好，特别是国家政策在加强引导，社会力量在积极参与，万里行组委会更好地加强宣传和地方政府示范交流，使好事办好，好事办快，好事惠及更多的百姓。

很多老年人花上千元甚至上万元购买保健品，老年人消费潜力巨大，因此，老龄产业机遇与挑战同在，困难与光明同存。中国老龄产业模式不清，资本进入瞻前顾后，核心是没有进行需求细化、市场细分不明确，“健康中国万里行”推动真实可靠的老年健康大数据形成，对细化需求、构建新模式创造条件，为推动老龄产业发展奠定基础，希望得到社会各方面力量和资源的支持，支持今天的老龄事业和产业，就是助力我们明天的老年生活。

政府购买服务是“健康中国万里行”可持续发展的关键，体检之后构建的老年健康大数据是构建社区养老服务中心的基础，为老年人提供服务的专业团队的培训和运营是实现养老服务体系的支撑。老龄产业是以老年晚年生活为核心的服务业和产品制造业，专业老龄服务团队培训和运营是老龄产业重要组成部分，老年照护师、健康管理师、公共营养师、心理咨询师是老龄产业不可或缺或专业组成，通过“四师”众筹，经营承包、专业加盟，或其他方式加入，为“双创”开辟了新路径，同时又推动了“健康中国万里行”下一系列产业项目落地，用市场无形之手助力政府公共服务中面临的棘手短板。

现在社会上的多种机构、企业和个人参与到“健康中国万里行”的活动，他们是“健康中国万里行”志愿者！志愿者是健康中国万里行的践行者，是推动健康中国建设的先行者，是公益大使。他们秉承“奉献、友爱、互助、进步”的精神；他们传达这样的信息：健康中国万里行进入地区落地就是健康城市建设的组成部分，升级就是智慧城市建设的重要内容，细化就是健康产业和养老产业的一系列项目落地。在“健康中国万里行”运营机构的设计上实行“好人有好报”机制。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=66019>

(来源：中国管理科学研究院)

养老与康复辅助器具应用项目对接及研讨会成功举办

6月29日上午，在第39届中国（常州）国际康复辅助器具产业暨国际福祉器博览会同期，举办了养老与康复辅助器具应用项目对接及研讨会。中国康复辅助器具协会秘书长毛勇、国家统计局原党组成员、纪检组组长、中国老龄事业发展基金会原副理事长章国荣出席会议并讲话，来自全国各地三十多家科研机构、康复辅助器具生产商和供应商以及养老服务机构的负责人参加会议。

毛勇秘书长表示，康复辅助器具在我国养老服务中发挥的作用和意义重大，科学利用各类康复辅助器具产品，将是破解我国未来养老服务困局的关键方法之一。康复辅助器具对功能障碍老人的康复、生活和工作都有重要作用。发展康复辅助器具产业，不仅能从整体上减少老年人的社会照护人力需求，还能缓解人口老龄化背景下社会劳动力不足的压力。为此，中国康复辅助器具协会正研究筹备成立养老与康复辅助器具应用专业委员会，旨在为我国养老服务搭建科学利用康复辅助器具平台，为破解我国养老服务产业的困局做出贡献。

中国康复辅助器具协会养老与康复辅助器具应用专业委员会筹备组负责人李合勇介绍了专委会的筹备情况。他表示，专委会将通过多种方式向全国养老服务机构和用户推介实用、安全、可靠的各类辅具产品，特别是各类智慧养老产品，为科研机构、生产企业与养老服务机构及消费者搭建一个公益性的互联平台。与会代表就中国老龄事业发展基金会开展的智慧养老建设工程、人工智能在养老服务中的应用和发展和各类养老服务机构对康复辅助器具的应用需求进行了研讨。

章国荣副理事长对此次会议取得的成果给予了充分肯定，并特别感谢中国康复辅助器具协会对成立养老与康复辅助器具应用专业委员会的大力支持，相信该专委会将为满足我国各类养老服务机构对康复辅助器具的需求和有效应用到起到重要的作用。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=66026>

(来源：健康生活网)

智慧养老

智慧养老：指尖点划便捷生活

前不久，家住西安市电子四路205所社区的程润生老人享受了“所依居家”提供的保洁服务。“犄角旮旯都打扫得很仔细，卧室的灯泡擦干净再装好。”83岁的程润生用手比划着，脸上挂着满意的笑容。

去年5月，205所社区引进智慧居家养老系统，为有意愿的老人装上“所依盒子”，只需一个遥控器，就可通过电视实现健康管理、家政服务、即时通话视频等功能。“互联网+养老”将如何改变养老生活？过去从事光学夜视研究工作的程润生觉得，借用一句话来说比较贴切：“使不可见的可见，让不清晰的清晰。”

便捷生活动手指都搞定

“喂，叔叔您好！您需要哪项服务？”6月25日上午10点，在西安市新城区康惠养老服务中心，工作人员正在处理服务订单，根据老人的不同需求，从系统后台给家政服务员、按摩师、理发师派单，服务人员再通过“助友家政”微信小程序将服务场景发送至系统评定。

2013年，西安助友家政服务有限公司总经理黄泽惠尝试开展养老服务。创办康惠养老服务中心的她发现，对老年人来说，最简单的养老方式最好。“养老市场百花齐放，万紫千红，但做养老最关键的是把服务真正送到老人家里。”

基于这样的考虑，去年3月，黄泽惠斥资开发服务管理的小程序，跟踪每一项为老服务的质量。目前，她还在商洽开发智慧医养平台，希望将来能为老年群体提供健康养老多元服务。

“你瞧，我的大女儿在加拿大，外孙在上海。过去我用平板电脑跟他们视频、发照片，今后就可以在电视机上一键查看了。”虽然年过八旬，程润生老人身体硬朗，平常也会自己下厨露两手。“糖醋排骨、香酥鸡是我的拿手菜。”“所依盒子”里还藏着不少营养食谱，我用语音呼叫就能查到美食做法，晚年生活也多了乐趣。”

取谐音“就要健康”的寓意，西安海天信息工程有限公司开发了“九一健康”智慧医疗和养老系统。目前，这款系统已分别落地韩城、扶风、富县、宁强，搭载预约挂号、在线问诊、在线复诊、电子病历、电子处方、医保支付等功能。“比如在扶风县人民医院，我们平台运行主要以患者回访为主，老年病患出院后的身体状况，都可以通过在线问答等形式跟踪和反馈，节约了不少资源和成本。”西安海天信息工程有限公司项目负责人沈扬一边操作示范一边介绍说。

新生事物接受起来有点难

2015年初，由西安航天恒星科技实业(集团)公司开发的“恒星关爱”智慧养老系统在航天504所离退休投入使用。老人们佩戴腕表，即可享受安全看护、健康管理等服务。

“老人的血压、血氧、血糖、心率、血脂等指标会实时上传到后台，自动绘制身体健康状况曲线，并及时告知子女。”西安航天恒星科技实业(集团)公司工作人员吴明珠说，这套系统是一个开放的云服务平台，根据客户需求，系统可添加不同服务模块，对接整合各种硬件资源和各类服务资源，提供从线上到线下的不同服务。

但在系统运行中，吴明珠也发现，对老年人来说，可穿戴设备接受起来有点难。70到80岁老人觉得“用不惯”，60岁到70岁老人认为“用不着”。

“定位、测心率、紧急求助，这是老人及家属们对智能设备的普遍要求，至于助餐、助浴、保洁、购物等功能，对目前的老年人群来说还不是刚需，所以他们也不愿尝试。”航天504所离退休办主任李思祥说。

一年前，咸宁社区的张俊芳为老伴准备了睡眠检测仪和智能腕表，希望掌握他脑出血后的恢复状况。“但是用了两次就闲置在柜子里。”张俊芳说，“充电麻烦不说，还锁定了使用人，换个人就用不了，得拿到商家重新设置程序才行。”

205所社区主任邓均认为，智慧养老在无形中改善老人的生活质量，而出身于上世纪四五十年的老人普遍对互联网、智能化不敏感，自身消费意愿也不高。“相比网络，他们更倾向于看得见摸得着的服务渠道。”

未来发展亟待立体化方案

智慧养老如何让老人们更舒心，儿女们更放心？省政协委员、陕西省大数据产业联盟副会长游建刚认为，千种智，万种能，帮不到人也不行。任何智能化手段都是为人服务的，智慧养老是社会性问题，发展智慧养老产业则需要立体的系统化方案。“智慧养老是一个全新的概念，目前模式尚不成熟，老百姓还需要有一个接受过程，需要国家、社会、企业、家庭几方面合力推动，依靠科技手段改善养老环境，降低生活成本，节约服务资源。”

5G时代，万物互联。陕西电子工业研究院副院长尚保卫认为，智能化城市是未来发展趋势，陕西智慧养老产业处于起步阶段，当前应做好基础工作。“宣传新的养老理念，引导和支持社会力量参与，加快智慧养老服务平台建设，利用科技资源优势开发更便于老年人使用的产品，让老年人也像年轻人一样，在指尖享受便民服务。

日前，国家工信部、民政部、卫健委下发通知，组织开展第三批智慧养老应用试点示范工作，支持建设示范企业、示范街道(乡镇)、示范基地三类试点示范。

记者从省工信厅了解到，目前我省已启动相关申报工作，并完成智慧健康养老产业发展调研工作，将会同省民厅、省卫健委等单位，加强组织协调，推进应用试点示范工作，推动我省智慧健康养老产业发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=66209>

(来源：各界导报)

中经国富：智慧养老大势所趋，解决“智慧”痛点仍是挑战

近日，国务院常务会议提出，要依托“互联网+”提供“点菜式”就近便捷养老服务，即“智慧养老”服务。北京人民大学副校长、中国人民大学老年学研究所所长杜鹏曾表示，面对未来老年人比例的不断增大而带来的诸多社会问题，智慧养老为人口老龄化提供了切实有效的解决方案。

那么，智慧养老究竟是什么？

所谓智慧养老，是一种面向居家养老、社区养老及养老机构的传感网系统与信息平台，并在此基础上提供实时、快捷、高效、低成本的，物联化、互联化、智能化的养老服务。

其实，早在2017年2月，《智慧养老产业发展行动计划(2017-2020年)》就指出：到2020年，要基本形成覆盖全生命周期的智慧健康养老产业体系，建立100个以上智慧健康养老应用示范基地，培育100家以上具有示范引领作用的行业领军企业，打造一批智慧健康养老服务品牌。

中经国富养老问题专家表示，智慧养老是未来养老发展的大势所趋，更为智能化、系统化的智慧养老将为老年人提供更为方便、快捷的服务，满足老年人日益多样化的养老需求。但是作为新兴业态，智慧养老仍处于初级阶段，其培育发展仍面临诸多挑战。

据不完全统计，仅2017年，国家层面就有《智慧健康养老产业发展行动计划(2017-2020年)》《关于开展智慧健康养老应用试点示范的通知》等通知出台，包括《关于新一代人工智能发展规划的通知》《关于进一步扩大和升级信息消费持续释放内需潜力的指导意见》中也有关于鼓励智能产品适老化发展，鼓励开发面向老年人的健康管理类可穿戴设备的内容。

政策利好，诸多相关企业也乐于试水。但就目前市场情况来看，智慧养老概念模糊，市场对于用户的培养不足。一方面智慧养老面对的用户主体为“40后”、“50后”老年人，很多老年人家庭并不具备网络环境，自身实操能力不足；另一方面，当前市场上的智慧养老产品简单的将智慧养老与互联网养老划等号，产品操作繁杂不接地气，这使得很多高科技养老产品难以推广。这些问题使得智慧养老的试点存在着“政府搭台，企业唱戏，观众却不买单”的情况，除了少部分居家场景的产品及服务外，如日间照料中心、社区驿站等模式，并不被老人买账。

中经国富养老问题专家表示，就目前而言智慧养老更多的是一种发展趋势。老年人更需要一种面向社区、面向家庭，能够提供综合性，专属定制化养老服务的机构。但从长远来看，智慧养老潜力巨大，前景看好。未来“80后”、“90后”将会展现出与当前老年群体不一样的特点，对于智慧养老产品表现出更强的适应性及自主性。智慧养老将为养老发展带来难以想象的未来，而我们相信这个未来并不遥远。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=66303>

(来源：金融界)

养老培训

多项措施促进老年健康，目前全国200多家院校已开设养老服务专业

护理人才不足是制约养老服务发展的短板。全国失能、半失能老人约4000万，按国际标准老年护理人员缺口达500万人。近年来，国家采取多项措施加快培养老年护理人才。截至目前，全国已有200多家院校开设养老服务专业。

何欢是四川中医药高等专科学校老年服务与管理专业第一届学生。经过三年专科学习即将毕业，她已经熟练掌握针灸推拿、康复护理、中医养生等为老年人服务的医养结合知识。

四川中医药高等专科学校学生何欢：实习一结束，我们班就有70%的同学已顺利就业了。养老市场人才需求量很大，尤其像我们这样的专业人才，机会特别多。

四川中医药高等专科学校教师王春：利用医学院校的专业优势，有针对性地培养专业人才，对提升养老市场往高水平高质量发展也是一种良好的促进。

在支持职业院校开设养老护理服务专业的同时，国家将扩大养老护理人才职业培训规模。

人力资源和社会保障部职业能力建设工作王晓君：要把这部分人员的职业培训纳入到急需紧缺的职业培训的目录和政府补贴的职业培训目录中。

为吸引更多人才从事老年护理工作，广东、江苏、山东、浙江、陕西5省建立养老服务岗位补贴制度。北京市海淀区最近出台政策，从事养老护理服务的一线工作人员每月可享受600至1500元的岗位津贴，毕业生从事养老护理一线服务工作，最高可获得一次性6万元的入职补贴。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=66016>

(来源：央视网)

老年大学

江苏：老人23点连夜支帐篷排队，扬州老年大学火爆招生堪比幼儿园

晚上11点多，就有人支起了帐篷在校门口等候；到了次日凌晨5时，门外已经有上百人排队……这样的场景，很容易让人联想到幼儿园招生，可事实是，这是扬州老年大学近日招生的场景。24日，扬州老年大学2019年秋季学期招生报名开始，为了选到心仪的课，老人们都“拼了”。

有多火爆？老人连夜支帐篷排队

“出乎意料！老年大学和幼儿园入学有一拼！”近日，市民贾女士在朋友圈大发感慨，还晒出了几张照片。其中一张照片是夜色笼罩下的扬州老年大学，校门口外支起了一顶帐篷，几个老人正在帐篷外聊天；另外一张照片则是一张截图，截图显示早晨5:30左右，扬州老年大学现场已排起了长龙。

贾女士曾就职于西区某大型单位，前几年刚退休。她说，这几张照片分别拍摄于23日深夜11:30和24日凌晨5:30。“退休后，在家里闲着也是闲着，就想去老年大学充实自己。”贾女士说，这几天，她打听到扬州老年大学24日报名，便找朋友了解情况。没想到朋友却给她发来了这几张照片，说今年的招生“大热”，老人们为了抢到心仪的课都“拼了”，要想报上名，可没那么容易。

想着这么多人排队，贾女士本想放弃。后来，她想想还是不甘心，当天早晨6点不到便赶到了扬州老年大学。可门卫却告诉她，她来迟了，号已全部发完。上午9时，贾女士听说没领号的开始报名了，便又冲到了现场。“我本来准备报民族舞，可名额已经满了，退而求其次，去报电子琴、英语会话或是烹饪营养，竟然全都满了！”贾女士说，好在声乐班还有少量名额，自己便赶紧报了名。

有多抢手？基础普及型课程已报满

老年大学招生真的如此火爆？记者联系上了扬州老年大学教务处的王景跃主任，他向记者证实，支帐篷报名的情况确实存在。

“我们也没想到，老人们的学习热情这么高。”王景跃说，老人们排队报名的校区是位于念四桥路的新校区，今年秋季，他们计划招生9400人次。从2017年搬入新校区后，学校的招生就一年比一年热，此前也曾出现过早上6点就有人来排队的情况，但只是少数，没想到今年老人们的热情如此高涨。

“本来我们是上午8:30开始报名的，一听说现场有这么老人在排队，我们就赶紧过去了。”王景跃说，现场虽然拥挤，但井然有序，先到的老人们自发制作了号码牌，也未出现争抢等情况。后来，他们才知道，除了前一天晚上支帐篷的老人，有些老人担心选不到心仪的课，还组团去附近的KTV通宵唱歌，凌晨3点不到就到了现场。“这种学习精神，真是比年轻人还要拼！”

据悉，扬州老年大学目前共设有8个系，194个班级，71门课程。课程也是丰富多彩，包括文史、书画摄影、声乐、器乐、舞蹈、体育、计算机、家政与保健，最为火爆的课程大多是基础普及型的，如计算机等。截至目前，大多数基础普及型的课程已报满，声乐、器乐、健身等也都满额，只剩下少数对专业技能要求较高的课程，还有少量名额。

有多热情？有人上了20年不愿毕业

老年大学招生，为何如此火爆？记者采访了几名参与“抢课”的老人。

家住西区的陈大爷表示，之所以报老年大学，是为了“老有所乐”。“儿女都已成家立业，我平时在家也没什么事做，去老年大学可以充实自己，我觉得挺好。老有所乐，老有所学，老有所为嘛！”

也有老人认为，去上学是为了圆自己年轻时的“上学梦”。“活到老，学到老，我们年轻的时候没有条件，忙了大半辈子，终于有自己的时间了，我也想体验体验大学的滋味”。市区的姚大爷这样说道。此外，贾女士虽然刚刚退休，也成了“抢课大军”的一员，她说，选择上老年大学，除了想学习新知识，也是为了能和同龄人接触，让自己退休生活更加丰富多彩。“退休，赋闲在家，不能总是广场舞、打麻将、做家务，我们也该有自己的生活圈子。”

除了老人们学习热情逐渐高涨外，招生火爆也有其他方面的原因。目前，扬州老年大学的学生日趋年轻化，不少50多岁、刚刚退休的市民也青睐去“充电”。王景跃介绍，一人报多门课程，或是在学校上了十几、二十年的学员也比比皆是，这也是造成“一座难求”的原因之一。

如何破解？各县（市、区）都要建老年大学

“目前我们已经做了规定，一个人最多报3门课程，这也是为了让更多的离退休人员有机会参加课程。”老年大学工作人员表示，即使这样，名额仍是供不应求。据了解，扬州目前60岁以上的老人已突破百万，除了老年大学外，少数社区也开展了老年人培训、讲座等工作，但受客观条件及资金的制约，目前仅有少部分老人得到了教育机会。

好在老年教育问题已引起了社会各界的重视，扬州市政府于2019年初印发了《颐养社区建设2019年度实施计划》，计划提出，要完善颐养文化环境，推进老年大学建设。改善老年人学习环境，完善老年人学习网络，年底前，各县（市、区）以改造提升或新建等途径，确保建设一所有一定规模的示范性老年大学。

也有人认为，在当前情况下，除了社区教育资源，还可以充分挖掘现有的教育资源，如普通高校、职业学校等各类学校和体育馆、活动中心等潜在教育资源，采取多种教育方式，开展适合老年人的多样化教育。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=66031>

(来源：扬州晚报)

老年大学能否解决老年人的“精神空巢”问题

近年来，随着社会老龄化程度的加深，老龄人口的数量不断增加，老年人的“精神空巢”问题越来越突出，不少地方的老年大学出现了入学难的问题，那么老年大学能否解决老年人的“精神空巢”问题呢？答案无疑是肯定的，老年大学主要是老年人的一个终身教育的主要场所，主要是为了让老年人老有所学，老有所乐、老有所为。同时，它也是老年人的一个社交平台，在老年大学，他们可以寻找到的是一份归属感，以排遣心中的孤独和寂寞，但要真正解决老年人的“精神空巢”问题还需经过多方面的配合努力。

借助平台，让老年人老有所为。不少地方的老年大学供不应求只是一个缩影，透过它，我们能感受到老年群体强烈的精神追求。作为老年大学我们要不断的丰富教学内容，根据老年人的需求和兴趣办学，结合老年人心理、生理特点和规律，在课程设置上努力做到科学合理。借助各种平台，加强与相关单位的对接联系，组织老年学员参加社会公益事业，参与各种类型的才艺比赛，在活动中求锻炼、增才干、见实效，让他们积极发挥作用，服务群众，让老年人老有所为，不断的获得认同感，提升幸福感。

搭建桥梁，让老年人老有所养。年轻一代多到异乡打拼，物质条件越来越好了，但尴尬的是年轻一代却无力把父母带在身边，逢年过节，只能更多是电话安抚、金钱养老，不少老年人正在遭遇“精神空巢”。作为子女我们要搭建好亲情这座桥梁，在外打拼的同时，也要常回家看看，多陪陪父母，不能让养老变成定期的金钱给予，有能力的子女还是要把父母带在身边，给予他们更多的安全感、幸福感，让老年人能真正的老有所养。

完善制度，让老年人老有所乐。老年人的事是家事也是国事。相关部门，涉老组织应该不断的完善制度，在建立养老院、敬老院的同时，还要不断的探索多样化的养老模式，不断丰富老年教育的载体和形式，让老年人不仅能吃饱穿暖，还要不断的丰富老年人的精神世界，让他们真正能老有所乐。

莫道桑榆晚，为霞尚满天。解决老年人的“精神空巢”问题，让老年人享受健康、喜乐、幸福的晚年生活，是全社会共同的责任。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=66044>

(来源：时评在线)

健康管理

老年人睡不着觉怎么办

有很多老年人在生活中睡眠质量很差，晚上睡不着，而长时间的睡眠对身体不好，那么老年人晚上的睡眠应该怎么办呢？如何改善睡眠？今天我来介绍一下！让我们来看看！

为什么老人晚上不能睡觉？

1、发生有机病变，身体的不适导致睡眠困难。我们在生活中遇到的心脏病、胃病、溃疡、关节炎、胃病、脑病等也会导致失眠。

有些疾病会导致老年人的睡眠紊乱。许多中风患者有睡眠障碍。其中有些是失眠和不安；有些是上下颠倒的睡眠，晚上睡不着，白天起不来。

3、失眠引起的情绪和心理问题。例如，焦虑、易怒等出现在心脏，或是生活、工作和学习中被打击的压力比较大。这会导致心理和生理反应，导致神经系统混乱，影响大脑的功能，并导致失眠。心理(社会)因素对老年人的共同和重大影响是退休和守寡，这影响到生活、心情、经济等许多方面。...

人体褪黑素的减少也会影响老年人的睡眠。褪黑素帮助我们区分白天和黑夜。当人变老时，褪黑素的分泌减少，身体和大脑逐渐模糊白天和夜晚的差异，使睡眠不规律。

药物刺激也会影响老年人的睡眠。我们日常生活中服用的某些药物也会导致失眠的症状。减肥药物可引起中枢神经系统刺激。如果长期服用安眠药，就会突然出现戒断。戒断症状，使人睡眠变浅，引起失眠等。

如果老人睡不着呢？

1、平时和自然的心态，失眠不必太担心，越紧张，越被迫入睡，结果适得其反。有些人对连续几天失眠更感到紧张。他们认为大脑不能这样休息。它不是短暂的生命，但它也可能生病。这种忧虑引起的过度焦虑对睡眠本身及其健康更有害。

2、找出并消除失眠的原因。有很多因素导致失眠。以前有人提过。只要你注意，就不难发现。原因消除，失眠自愈，因失眠症状引起的疾病，及时寻求治疗。不能认为：失眠只是一个小程序，而不是疾病和延误治疗。

3、身心放松，有利于睡眠。老人们在睡觉前到外面散步，以放松自己。上床睡觉前，他们或是洗澡，或是在热水中浸泡双脚。然后，他们上床睡觉，没有睡眠问题。使身体进入睡眠状态。

褪黑素的缺乏可能影响老年人的睡眠质量，并有助于改善他们的睡眠问题。

老年人应养成良好的睡眠卫生习惯，如保持房间清洁、避免光照、睡前避免喝茶、咖啡、酒精等刺激性饮料。

每日应如何预防失眠？

1、营造良好的睡眠环境

避免明亮的光线，噪音，温度，卧室没有闹钟。

2、守时

为了使你的生物钟保持同步，无论你睡眠时间长短，每天都要在同一时间起床。尽量保持睡眠时间。如果你在星期五和星期六晚上一直睡到清晨，那么在星期一早点睡觉，试着入睡。当旅行或工作违反了日常生活的规律时，你应该努力保持饮食和睡眠规律。

3、正规移动

运动可以缓解白天累积的紧张感，让身心放松，从而改善睡眠，但不必刻意追求过度疲劳。步行、工作、游泳或骑自行车，每周至少三天，持续20至30分钟。

4、睡前不要碰刺激性食物

令人兴奋和刺激的食物，如辛辣的食物，喝咖啡，浓茶等，在上床睡觉前应该少一些。晚饭后不准喝咖啡、茶或酒精饮料，不准吸烟。睡觉前不要看令人激动的书籍和杂志，不要看令人激动的影视节目，睡觉前不要想太多今天的烦恼和明天的工作。

结论：通过以上文章的介绍，我们对失眠的相关知识并没有一定的了解，失眠的原因仍然相当多，我们应该如何预防失眠呢？我希望你知道上面所说的预防失眠的日常方法。

<http://cnfsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=65997>

(来源：乐活专家)

养老金金融

上投摩根基金专家为养老投资支招

日前，“全球智慧·财富惠众——资产配置与养老服务论坛”在宁成功举办。本次活动由中国建设银行主办、上投摩根基金协办。多位重量级嘉宾齐聚一堂，就广大投资者非常关注的养老投资展开了热烈的讨论，不仅解答了投资者们在养老投资中的困惑，同时也提供了很多真知灼见，帮助投资者更好地进行养老投资规划。

中国基金业协会钟蓉萨副会长介绍，目前已有59只养老目标基金获批，41只成立，总客户数超过100万户，几乎全国各地都有老百姓购买。

作为国际养老投资领域的资深专家，上投摩根资产配置及养老金管理首席投资官恩学海指出，养老投资是一个长期过程，尤其是在波动较大的国内市场，一旦延长持有期，投资者的投资结果的可预期性也会逐渐增加。此外，在养老投资过程中，有三种行为需要投资者去克服。一是过度追求短期绝对收益；二是过分看重基金的排名；三是无法容忍短期波动。据介绍，借助摩根集团全球领先的资产管理资源和海外养老保障领域的长期耕耘，上投摩根协助投资人更好地进行长期的投资管理和资产配置，在老龄人口增加、人均寿命延长的时代，享有更好的退休生活。

<http://cnfsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=65986>

(来源：南京日报)

养老投资更关注长期，多元资产配置是核心

“养老投资并不特别关注明天或下个季度市场会怎么样，而是需要关注未来10-20年的市场假设和收益特征，坚持长期投资，不以短期绝对收益为导向。”上投摩根全球资产配置及养老业务首席投资官恩学海表示。他认为，随着保险、养老、外资等专业机构投资者占比不断提升，A股市场未来将变得更加成熟理性，长期投资或将成为市场主流。

养老投资更关注长期，重视多元资产配置

恩学海曾任职于美国富达投资集团，拥有近25年养老金投资经验。他曾经管理富达全球多元资产基金、美国股票型基金等，总规模超过170亿美元；还曾领导设计富达401K养老金投资计划产品及策略，并担任基金经理。多年的积淀，让他在养老投资管理上颇具心得。

恩学海告诉记者，养老投资并不特别关注明天和下个季度市场会怎么样，而是需要关注未来10-20年的市场假设和收益特征，这是最关键的一步，并且需要花很多时间去做研究；然后才会去关注中期的经济周期、结构改革对投资的影响；而短期内如某个季度市场表现如何、国际环境变化情况等短期变化带来的影响并不是很重要。

“短期难以预测，没有任何一个人能有可持续超出市场的认知。如果有基本逻辑和长期研究框架做出判断，是更加有效的，否则只看短期做投资，跟投机没有太大差别。”恩学海说。

同时，养老金投资不能追求短期绝对收益。恩学海认为，没有风险和收益不对称的资产，不接受回撤不可能获得正收益。虽然中国和美国市场都有各种对冲手段，包括长期利率债、黄金、日元等大类资产，能够一定程度减少回撤。“如果我们构建组合，对这类资产长期收益有信心，会追逐长期风险和收益相匹配，肯定会尊重长期基准的中枢。”

对于上投摩根即将发行的稳健均衡养老FOF基金，恩学海表示，养老基金管理以资产配置为核心，锚定大类资产的配置范围及比例，重视长期投资、长期持有、长期考核。“这几年，无论海外与国内，多元资产的配置效果相对较好。同时，重视权益投资对资产增值的作用，也对权益投资予以一定限制。我们既会投自己的基金，也会投市场上好的被动投资产品，比如ETF。”

长期投资或将成为主流

“在市场中，投资者的一个常见误区是倾向于对短期发生的事件做出过度分析和解读，但实际上过于专注短期行为没有任何价值。真正的价值是长期投资和长期资产配置，这是专业投资者能够提供的价值，未来我们也会如此。”恩学海称。

他表示，目前投资者感觉中国市场波动性极大，但如果延长持有周期，投资结果会变得更加可预期。所以，长期投资是资产配置最重要的一环。投资者要接受短期波动，未来才可能获得长期较高的收益。长期投资是有效应对市场高波动相对简单直接的方法。

相比欧美市场，新兴市场的投资者更追求短期收益，恩学海认为，这是因为我们的市场还不够成熟，未来待市场发展发展到一定阶段后会发生改变，比如香港地区、台湾地区的市场比大陆地区的市场更加稳健，转折点在于更多海外机构投资者的进入。有了更好的投资机会，一些大公司也会在市场崛起。“监管机构已经认识到了这一点，开始引导保险、养老更多专业投资者进入，使得市场更加理性。”

恩学海表示，随着A股纳入MSCI，以及中国市场进一步对外开放，未来一旦市场结构发生改变，机构投资者占多数，市场行为会发生很大变化，长期投资或将成为主流。“美国市场也是逐步从散户市变成机构市，后来个人投资者基本退出个股直接投资。”

今年，北上资金持续流入，但也出现流出情况。恩学海认为，外资主要分为两类：一类是长期机构投资者，他们对中国市场有信心，追求长期配置和增持，不依赖短期波动影响投资行为；另一类是追求短期收益、在某个时点投资某个国家的外资，这类规模不是很大，他们顺周期进入市场，交易成本也比较大。“其实我们看外资进来又跑出去，对中国市场好像影响很大，但从外资角度来说，这部分资金的体量可能非常小，因为投资中国这件事，对绝大多数外资来说是比较远的想法，所以不需要特别关注和过度解读部分北上资金的短期行为。”

<http://cnfsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=66008>

(来源：中国基金报)

北京人寿雨浓：保险公司不是房地产商，不应投很多钱在养老地产上

如今，随着中国步入了老龄化社会，“养老产业”日益备受关注。

根据中商产业研究院发布的《2018-2023年中国养老产业发展情景及投资机会研究报告》数据显示：2017-2021我国医养结合行业市场规模年均复合增长率约为17.92%，预计2021年医养结合市场规模将达到11603亿元。

6月28日，北京人寿康养科技管理有限责任公司总经理雨浓在“思辨·数字化时代保险业的‘攻’与‘守’——2019华夏时报保险科技论坛”上坦言，大数据告诉我们，一定要切入康养这个市场，不仅仅是保险公司，包括原来做医疗产业的其他产业的从业者现在都关注到了这个产业。

但是到底应该怎么做？

可以看到，不少保险公司将目光投向了建集中养老的产业园区。

更有相关数据显示，预计在2030年，中国养老产业市场可达13万亿元。

对此，雨浓则表示，“不要忘了我们的属性，因为我们是保险公司，保险公司毕竟不是房地产商，如果大家都去做了房地产，忘了保险业的初衷不应该仅仅是一个金融产业，一定是一个服务产业。”为什么现在都不去做服务创新？因为服务创新太累了，挣的是辛苦钱；大家都习惯了挣快钱，做一个产品和金融杠杆就可以把资金快速回笼，那为什么要给老年人做服务？做半天还不如卖一个产品得到的快速回报率，很多人不是不愿意投入到这个产业中，而是犹豫到底怎么投入。

她还进一步指出，首先，做康养的时候一定不要忘了险资公司具备的金融属性，怎么利用跟房地产、跟其他的行业的从业者所不一样的，险资公司手里有这样的“核武器”，金融属性不是任何企业都有的。第二个，“一定要在服务上，我们提出一个首善模式，首善模式就是前置。”养老产业一定不是保险公司怎么一厢情愿让老年人去养老的，而是里面包含了政府怎么想？老年人本身怎么想的？社会环境允许不允许？以及很多道德、伦理、心理等等很多东西的综合考量。

“对于老年人来说什么东西是困难？都是困难，但是个人认为对每一个产业，从做第一个吃螃蟹的人，或者在这个行业当中去做产业升级，去做供给侧结构性改革这样的提升，都是有困难的。这就看大公司有大公司的玩法，它们有钱、有实力，而小公司也有小公司的玩法，没有那么大的“船”，我们可以快速地掉头、快速地落地、快速地运作。”雨浓表示。

那么，中小险公司在康养模式上可以创新的空间在哪里？怎么样才能走出一条差异化的创新之路？

雨浓表示，一个是一定要脱离保险业的思维。比如北京人寿注册成立康养科技管理公司也是叫第三类非保险金融子公司，没有保险的属性在里面，纯是一个康养科技的子公司，“我们开头脑风暴的时候都是在想怎么能围绕主业，但是又不受主业的限制？小公司一定要注重的一件事情。”第二是不注重手段。手段是什么？就是想怎么做怎么做，个人认为不能一上来就运用手段把自己桎梏在这个模式当中去了，所以模式创新是小公司来做的。还有，个人完全不同意投很多钱在养老地产上面。

她亦透露，“我们最近在申请专利叫首善康养模式，希望有一天我们也把这个康养模式发展出来。”此外，“下一步我们可能做社区养老，怎么树立标杆，把现有资源整合好，把它怎么达到盈利的模式，未来是最好的小公司的选择。”

<http://cnfs99.com/Detail/index.html?id=522&aid=66007>

(来源：华夏时报)

英国养老金资产管理经验借鉴与启示——对中国养老金改革的借鉴价值

中国和英国养老金制度在支柱设计、发展阶段、监管制度和人口结构等各方面均有很大不同。但是，两种制度在满足国民退休需求方面的最终目标是一致的，此外两者也面临着许多相同的挑战。因此，中国养老金制度仍可以从英国制度的变迁中吸取经验教训，借鉴英国改革的基本思路与理念。

（一）以结果为导向，根据不同人群需求制定投资策略

在与养老金计划相关的资产管理策略的发展过程中，往往有不同的参与者，这些参与者经常有不同甚至矛盾的观点。但是，计划成员是承担风险与回报并最终受到影响的人群，因此将资产管理的决策重点放在如何为他们服务，这可能是英国在此方面迈出的最大一步。例如，对于DB计划，投资策略开始向负债端转变，旨在确保其资产负债匹配，并能有效的将无法支付足额养老金，或雇主不得不额外缴费的风险降到最低。就DC计划而言，决策重点在于默认投资方案的设计，需要满足成员在其生命周期不同阶段的不同需求。对于中国而言，这意味着需要考虑养老金制度的各个支柱需要满足哪类人群的需求，并在此基础上制定策略。例如，如果第二支柱是一种DC型的安排，由个人承担投资风险并依赖投资回报来增加个人储蓄，以便在退休时能获得合理的收入水平，那么该投资策略应更多集中于个人的需求。

（二）适当放宽投资范围和比例限制，承受短期波动风险

提到风险，人们会自然联想到与投资策略相关的收益波动性。尽管波动性风险很重要，但它只是一个方面，并不是风险的全部。特别是当以结果为导向时，策略不能实现所期望结果的风险也同样重要。例如，如果需要相对较高的增长水平，以便为DC计划成员保持足够多的养老储蓄资产池，那么投资策略的制定需随着成员生命周期的变化而变化。这表明如果能够最大可能地实现长期目标，短期内适度的波动应是可接受的。随着成员生命周期的变化（即当成员距离退休日期越来越近，短期波动可能变得更加重要，因此可在一定程度上降低风险），波动幅度应随之变化。尽管近期中国在放松养老保险基金的投资监管，但是投资范围仍相对保守。因此，有必要进一步放宽投资比例限制，以便资产管理人使用更多的金融工具，帮助实现计划成员的利益最大化。

（三）拓宽养老金投资资产类别，强化分散化投资

如前所述，现在英国养老金制度所采用的投资策略包含了更广泛的资产类别，且降低了国内偏好。此外，更加复杂的、专为提高收益而设计的投资策略被更多地采用。通过分散的投资组合，英国养老金计划正在做两件事：一是提高投资组合回报的一致性（分散投资的增强意味着维持回报水平且波动更小），二是缩窄可能出现的结果的范围，从而提高实现期望结果的可能性。毫无疑问，分散投资在投资组合中的重要性已经得到充分认识，对此我们没有更多的具体建议，但值得考虑的方向是引入新的资产类别，特别是海外资产，以及先进的投资策略，以帮助中国投资者带来更多分散化投资的好处。

正如上文所强调的，对于任何国家中的大众群体而言，其投资的知识、经验和理解水都相对较低。因此，提供一种允许个人参与养老金投资并以适合的“安全”方式做出决定的架构选择是有益的。在英国，可选择架构的形式各不相同，从传统的单一默认投资方案组合加上一系列基金，到根据个人行为特征（替我做、帮我做、让我做）定制的不同层次选择。我们认为，制度安排一定要有默认投资方案（以保护不能选择的人），且该方案应为大众成员的需要而设计（根据所需回报及可承受风险水平）。但同时需注意，选择的范围不应太大，否则将产生消极作用。

<http://cnfs99.com/Detail/index.html?id=570&aid=66023>

(来源：养老金融50人论坛)

易方达冯蕾：养老FOF发展前景及其选基之道

2019年6月28日，由私募排排网、易方达基金管理有限公司主办，华泰期货、龙航资产联合主办的第四届中国FOF&MOM基金管理人年会在上海金茂君悦大酒店隆重举行。本届年会以“聚势拓路，FOF扬帆奋进正当时”为主题，集结诸多国内各类顶尖资产管理机构掌门人及业内知名大咖、资深研究人士共赴盛宴，顶尖银行、券商等机构投资者与优秀私募基金管理人齐聚一堂，通过主题演讲、圆桌对话等多样形式前瞻私募行业机遇、探索投资机会，分享在FOF基金领域投资的经验和智慧，共同展望FOF行业的未来。

中国正在进入老龄化社会，养老保障成为社会热议的话题，养老FOF基金也因此备受关注。自2018年9月首支养老目标基金成立以来，首批养老FOF基金的业绩表现不一。究竟该如何正确衡量FOF基金的业绩比较基准？哪种资产管理策略适合养老金投资？未来该如何遴选能够获取超额收益的养老FOF基金品种？易方达多资产投资部总经理助理冯蕾在本次年会上带来了《养老FOF发展前景及其选基之道》的精彩主题演讲。

以下是演讲全文：

各位领导，各位投资界的朋友，大家上午好。

今天我想和大家分享两方面的内容，一是养老FOF的发展前景，二是从FOF/MOM管理人的角度，如何选择基金产品和管理人。

我们认为养老FOF有广阔的发展空间。首先，养老投资存在切实需求。

一方面，我国正在进入深度老龄化社会。据测算，到2050年，我国65岁以上的人口会达到3.5亿，在总人口中占比将达到26%。届时每4个人里面就会有一个老年人，社会养老负担非常沉重。

另一方面，我国的养老体系还不够完善。根据人社部的数据，截至2017年底，中国第一支柱（即基本养老保险）在整个养老金中占比近八成；第二支柱（即企业/职业年金）占比约两成；第三支柱刚刚起步。而美国养老体系则主要依靠于第二和第三支柱，第一支柱占比不到10%，即使是德国这样的高福利国家，第一支柱占比也没有超过70%。显然，我国养老体系过度依赖第一支柱。

具体到个人来说，以当前全国数据测算，仅靠第一支柱，现在退休可获得的养老金收入平均不到退休前工资的一半，生活质量将明显下降。因此，尽早进行养老规划，成为摆在每个人面前的现实问题。

其次，针对第三支柱养老，国家推出了很多支持政策。十三五国家老龄事业发展和养老体系建设规划就提出“完善社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度”；去年5月份，个人所得税延后养老开始试点；个税改革明确了教育、养老等定向税优扶持方向……参考韩国经验，从2001年推出个人退休计划（IRP）账户以来，第三支柱占养老金总资产比重已经超过30%。养老投资的切实需求，辅以政策支持，为我国第三支柱养老的发展打开了广阔空间。

资本市场是最重要的养老规划场所之一，但我国个人养老投资者较少参与资本市场。据统计，截至2017年，美国个人退休账户中约90%投向资本市场，而中国通过购买股票或者基金进行养老投资的人数占比只有13%，与海外成熟市场还有较大差距。这主要是因为，追求稳定收益的养老金很难承受股市的大幅波动，债券市场又门槛较高。另一方面，随着中国资本市场的发展，产品数量和种类越来越多，普通投资者面对数千只产品无所适从。

资本市场是最重要的养老规划场所之一，但我国个人养老投资者较少参与资本市场。据统计，截至2017年，美国个人退休账户中约90%投向资本市场，而中国通过购买股票或者基金进行养老投资的人数占比只有13%，与海外成熟市场还有较大差距。这主要是因为，追求稳定收益的养老金很难承受股市的大幅波动，债券市场又门槛较高。另一方面，随着中国资本市场的发展，产品数量和种类越来越多，普通投资者面对数千只产品无所适从。

养老FOF专为养老需求设计，能够有效填补当前市场上养老投资产品的空白，为个人投资者提供清晰、简明的解决方案。目前主流养老型FOF产品分两种，一是目标日期型，二是目标风险型。前者最大的优点在于便利、易懂，投资者只要知道自己什么时候退休，就可以选择相应日期的产品。后者更适合对自己风险偏好有清晰认知的投资者，按照风险等级去选择对应产品。我们相信，随着养老FOF的不断发展，资本市场未来将成为中国投资者重要的养老规划场所。

目前来看，国内的养老目标基金还处于刚刚起步的阶段，产品数量已达40余只，总规模不到200亿元，与公募基金十多万亿的总规模相比还有很大的发展空间，投资者的认知度和接受度也较为有限。这主要有三个原因。一是新产品、新名词；二是这类基金都设有最短持有期（1年/3年/5年）；三是还没有形成足够有说服力的历史业绩。因此，要想投资者接受并认可这类产品，需要时间的沉淀和积累，需要我们在投资管理和投资者教育上付出持续努力，形成具有说服力的历史业绩。

在投资管理上，养老FOF是通过投资基金进行组合构建的。作为易方达养老FOF系列基金的管理人、同时也是MOM管理人，易方达多资产部在基金选择上已经形成了比较完善的研究框架和评价体系。

我们强调基础研究需要从多角度进行验证，针对公募基金，我们根据综合基金净值（日度）、基金季报（季度）和尽职调查三方面数据来源，考察基金经理的投资业绩、投资行为、投资逻辑，要求三者逻辑自洽；针对私募管理人，我们也可以在同一个框架下进行考察。

我们喜欢的管理人有两个特质，一是风格稳定，包括投资理念、投资框架、投资方法、投资偏好都相对比较稳定，这样我们可以明确地知道，买了这只基金、投资了这个基金经理，意味着我们暴露在什么样的风险下；二是剔除风险暴露敞口后仍具有超额收益。

易方达多资产投资部根据基金研究的重点和难点，自主研发了一套基金研究评价体系，包括基金经理业绩归一模块、投资业绩综合评估模块、投资行为评估模块、基金风险因子分析模块等，上线之后受到了很多机构客户的认可。同时，我们也有一套私募管理人评价体系，从业资质、投研体系、投资策略、实盘业绩和IT系统五个维度进行考察。

以上就是我介绍的主要内容。希望未来能和各位投资界的朋友一起，共同为中国养老体系的发展和FOF/MOM业务的发展贡献力量。谢谢大家！

<http://cnfs99.com/Detail/index.html?id=570&aid=66024>

(来源：私募排排网)

不要对“以房养老”抱有过高预期

什么是财富?财富是今天不使用、储存起来留待未来使用的购买力。房地产、金银珠宝、古董字画或者股票、债券等金融资产,都是财富的具体储存工具。这些资产之所以有价值,是因为它们在未来可以被转换为消费能力,比如把房子卖了拿到现金,然后再用现金来购买需要的商品或服务。

投资性房地产(指那些不以自住为目的的房地产投资)最终有多少购买力?换句话说,在未来某一个特定时点,比如五年或十年后,这些购买力被释放出来,能够交换到多少有用的商品或服务?从全社会角度看,这要取决于那个时点上的潜在GDP,也就是全社会能够提供的全部商品或服务。潜在GDP会随着时间有序、缓慢地上升。过去若干年,我国居民积累房地产的速度远高于GDP增速。这既来自于居民部门对于房地产的大量增持,也来自于房价本身的快速上涨——部分地区房价上涨速度甚至超过M2增速。

从个体层面看,我们来假设这样一种情况:如果一个居民家庭储存财富的方式是将每年40%的收入投资到房地产中,打算家庭成员退休以后以此来购买养老服务,那么三十年以后这个居民家庭将会持有多少房产?若假设政策不做大的调整,物价不变或者以下所有计算均以2019年价格计,居民持有的房产以平均每年7%的速度增长(过去十多年实际增速远高于此),大致每十年会翻一番。每个家庭的财富现在是80万元左右,如果十年翻一番,那么三十年以后这个数字会翻三番,也就是变成了640(80×8)万元。

如果每个家庭640万元的房地产在三十年后被逐步释放出来,即在市场上卖掉,那么会出现什么情况?很可能出现严重的供需不平衡。那时候,每年可能都有几千万人步入养老阶段,大量的房子被释放出来。值得注意的是,这些房子还都是二手房。如果房地产依然是我们国家一个重要的经济支柱产业,那么三十年后另外还会有大量一手房被生产出来。市场中还存在那么多房地产需求吗?

如今,大家对房地产已经达到了崇拜甚至是“崇拜”的地步,希望通过投资房地产解决未来的养老问题,以及实现财富的长期储存甚至是代际传承。通过以上分析发现,这很可能是一个幻想:房地产实际储存财富的能力,五年十年可能没问题,不过二、三十年后可能有很大的问题。

虽然很难指望房地产成为财富的中长期储存工具,但是今天,我们仍然在把大量有用资源转换为钢筋水泥,变成一套套房子。这仿佛是一个荒诞的现代“炼金术”,只不过一个“金元宝”不是用金子做的,而是用钢筋水泥。我们以为这些元宝三十年后可以用来支撑养老,甚至可以传承给子孙后代,可是这些钢筋水泥做的元宝经不起放,放不了三十年,更不要说两三代人以后。房地产的长期价值、交换商品和服务的能力以及财富储存能力,要比我们想象的有限得多。投资房地产本身,从个体角度来看,可能是财富储存、未来养老的有效手段,但是从整个社会层面来看,若是所有家庭都这么做,则是一件糟糕的事情。

此外,部分人对于房地产价格会继续上涨的判断是基于改善型的“居住刚需”。比如,一个北京三口之家目前的居住面积是60平方米,为了改善居住条件,拿出600万元增加60平方米(假定每平米房价在10万元左右),这看上去是非常典型的改善型居住刚需。可是,假设政府为了稳定市场,今天宣布将房价冻结在每平方米10万元,这个三口之家还会有“居住刚需”吗?即使有刚需,也会想想成本:再购买60平米房子需要600万元,如果有这600万F元,与其投资改善居住条件,不如把这600万元用于购买理财产品,每年按5%的投资回报率算,一年至少会增加30万元收入。从这个角度看,原来以为的“居住刚需”,其实投资者潜意识里都有投资的考虑,在某种程度上也是一种“投资刚需”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=65990>

(来源:中国经济导报)

社会保障

养老金不够? 13省违规发放养老金近3亿元

有的人已经去世,但依然活在社保系统里,领取着养老金;有的人因服刑一边吃着牢饭,一边拿着养老金;甚至,有的人根本没有企业工作经历,却享受着企退人员的养老金待遇……多年来,这样违规发放养老金的行为,屡禁不止。

6月26日,中国审计署审计长胡泽君作关于2018年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告时透露,有13省一些经办机构因信息不共享、审核不严等,违规向7.75万名不符合条件的人员发放养老金2.99亿元。一边是养老金当期收不抵支地区的不断增加,一边是部分地区肆无忌惮的违规发放,是谁在为他们开绿灯?

“养老金的违规发放主要涉及两个方面的信息造假:一是人死了,但还在领取养老金,这种情况就是没有注销逝者的账户信息。另外一种情况就是相关部门内外勾结,对参保人的个人信息进行造假。比如,通过伪造参保人的年龄或者伪造特种工种的身份提前退休,骗取退休金。其中,这种社保部门的内外勾结、联手造假的行为造成的后果最为严重。”6月28日,武汉科技大学金融证券研究所所长、中国养老金50论坛核心成员董登新接受《华夏时报》记者采访时表示,造成以上问题的主要原因就是违法成本低,相关处罚缺乏足够的威慑性。

《社会保险法》第八十八条,以欺诈、伪造材料或者其他手段骗取社会保险待遇的,由社会保险行政部门责令退回骗取的社会保险金,处骗取金额二倍以上五倍以下的罚款。

违规发放养老金现象屡禁不止

为全面摸清社会保障资金的底数,早在2012年3月,按照党中央、国务院的部署,审计署组织实施了全国社会保障资金审计,审计覆盖范围之广、涉及社会保障资金种类之多,为社会保障审计历史上的首次。

当年的8月2日,审计署发布了全国社会保障资金审计结果,其中表明,我国的社会保障资金规模不断扩大,资金总体安全完整,但是15个省本级、95个市本级和338个县的经办机构审核不够严格,向不符合条件的人员发放养老金2.32亿元。其中,由于信息未能共享,社会保障部门未及时掌握保障对象死亡信息,向7.2万死亡人员发放养老金、低保金等1.75亿元。

此后,与往年的重点审计项目相比,2015年度重点审计项目增加了全国基本养老保险基金审计,审计署统一组织全国审计机关对基本养老保险基金进行全面审计。

时隔7年,向不符合条件的人员发放养老金的额度依然不减。

退休老人领取养老金,是国家养老制度给予公民的一项公共福利。按理说,老人离世之后,这养老金也就自动停止发放了。但是,人死了,养老金照发不误的情况屡见不鲜。

就在近日,有消息称,盘缠一老人去世七年,却一直在领养老金。更有甚者,去年上半年,安徽省在利用公安厅人口注销信息与省本级企业养老保险待遇领取信息进行比对时,发现约9800人存在冒领养老金的情况。

换句话说,这9800名养老金领取人已经注销死亡了,但其亲属却仍然在按月领取养老金。

养老金本应该在参保人去世次月就停发了,为何还会出现如此之多老人已去世,养老金却依旧每月到账的异常现象?

就此,一接近养老金发放和审核工作的人员表示,有些人去世后只注销了死亡,但养老金个人账户没有注销,于是,已去世老人的亲属就可以继续冒领养老金。

信息不共享、处罚成本低是关键

2018年,中国迈出基本养老保险全国统筹的第一步,实行中央调剂制度。随着这一制度的实施,相关地区支付风险有所降低。然而,违规发放养老金现象屡禁不止,势必会对我国的养老保障带来极大的风险。

“社保领域的执法确实比较苍白无力,这包括针对不参保、不缴费、少缴费等各方面的问题都缺乏足够的威慑。同时,处罚成本太低,尤其是针对相关部门通过内外勾结更改参保人的信息等行为,直接危害了社保系统信息的安全性。”董登新表示,在参保人的一生当中,会经历多次社保关系的转续或者变更,比如,从一个工作地到另外一个工作,甚至是从一个居住地到另外一个居住地的情况。那么,如何确保参保人数据信息的准确、真实和安全,这是非常重要的。

为此,董登新建议,社保经办机构应加大对互联网和大数据技术的有效应用,在发放系统中实现与公安、民政等部门数据共享,及时了解养老待遇享受者的生存情况,通过信息技术防止冒领情况的发生。

同时,加大惩罚力度,在相关立法中明确相应的处罚条款。对此类事件,不管是冒领养老金的人员还是管理人员,在追回养老金的同时还必须明确承担相应的法律责任。

据记者了解,《社会保险法》中只规定了参保人死亡后个人账户余额的继承、丧葬补助金和抚恤金领取的内容,并未明确参保人亲属须办理社保注销手续的法律责任。

此外,社保待遇发放机构没能主动地去掌握到这些参保人员的生死情况,如果参保人员去世以后,社保机构和医院或者公安机关能够形成联动或信息共享,将会有效杜绝此类事情的发生。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66033>

(来源:华夏时报)

山西: 出台2019年退休人员基本养老金调整方案

6月27日,省人力资源和社会保障厅、省财政厅下发《关于2019年调整退休人员基本养老金的的通知》(晋人社厅发〔2019〕35号),从2019年1月1日起,对2018年12月31日前企业和机关事业单位已按规定办理退休(职)手续并按月领取基本养老金的退休人员调整基本养老金,月人均增加基本养老金174元,增幅5%左右,惠及全省261.3万退休人员。

今年是连续十五年调整企业退休人员基本养老金,第四年同步调整机关事业单位退休人员基本养老金,退休人员养老待遇调整继续坚持“并轨”原则,采取定额调整、挂钩调整、适当倾斜相结合的办法进行调整,通过定额调整体现公平,通过挂钩调整体现“多缴多得,长缴多得”的激励机制,通过倾斜调整体现对艰苦边远地区退休人员和高龄退休人员等群体的重点关怀。

调整办法和标准具体为:(一)定额调整。调整范围内的退休人员每人每月增加53元;(二)挂钩调整。企业退休人员按本人缴费年限(含视同缴费年限,不含折算工龄)每满1年(不满1年的计为1年)每月增加2.1元。缴费年限不满10年的按10年计算。再按本人基本养老金(含冬季取暖补贴)水平的1.5%增加基本养老金。机关事业单位退休人员按本人缴费年限(含视同缴费年限,不含折算工龄)每满1年(不满1年的计为1年)每月增加1.4元。缴费年限不满10年的按10年计算。再按本人退休时职务(职级)对应的2018年12月同职务(职级)人员平均养老金水平的1.5%增加基本养老金。企业符合原劳动人事部劳人险〔1983〕3号文件规定条件的退休老工人,挂钩调整部分按机关事业单位同类人员标准调整。(三)倾斜调整。在定额调整和挂钩调整基础上,对下列群体进行倾斜调整:1、2018年12月31日前年满70周岁的退休人员,每人每月再增加37元;2、一类艰苦边远地区退休人员每人每月再增加10元,二类艰苦边远地区退休人员每人每月再增加15元。企业退休军转干部调整后月基本养老金低于3358元的补到3358元。

在资金渠道和发放方面,调整基本养老金所需资金,参加企业职工基本养老保险的从企业职工基本养老保险基金中列支,参加机关事业单位养老保险的从机关事业单位养老保险基金中列支,不足部分由同级政府负责安排资金,确保发放到位。没有纳入养老保险统筹的,由原渠道予以解决,同时要求在7月底前将增加的基本养老金发放到退休人员手中,不得发生拖欠。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66033>

(来源:山西省人力资源和社会保障厅)

河北：石家庄市降低养老保险费率

记者从石家庄市社保中心了解到，日前我省印发的《河北省降低社会保险费率实施方案》，其中提到我省将降低养老保险单位缴费比例，因此石家庄市养老保险费率也做出相应调整。

今年1-4月份，石家庄市按非私营社平工资5969.42元为基数核定职工养老保险缴费基数“上下限”和工伤保险缴费基数“下限”，月缴费基数“下限”（非私营社平工资60%）为3581.65元，月缴费基数“上限”（非私营社平工资300%）为17908.25元。今年5-12月份，按全口径社平工资4727元为基数核定职工养老保险缴费基数“上下限”和工伤保险缴费基数“下限”，月缴费基数“下限”（全口径社平工资60%）为2836.2元，月缴费基数“上限”（全口径社平工资300%）为14181元。

2019年退休人员计算养老金时，使用“2018年城镇非私营单位在岗职工平均工资”即5969.42元计算基础养老金。

据悉，2019年7月1日至7月25日，市社会保险中心将依据单位申报的2018年单位工资总额和职工工资数据核定参保单位和职工2019年企业养老保险、工伤保险缴费基数，并于今年7月份开始使用2019年缴费基数核定应缴养老保险费、工伤保险费。同时，在核定今年7月份应缴养老保险费、工伤保险费时，将对今年1-4月份和5月份以后已核定的养老保险费（包括单位缴费和职工缴费）、工伤保险费按照新缴费基数重新进行核定，有差额的多退少补。

自2019年7月1日起，石家庄市灵活就业人员可按照2018年平均工资数据缴纳2019年的基本养老保险费。与往年不同的是今年1-4月份和5-12月份缴费基数“上下限”是不一样的，所以需要分别缴纳。灵活就业人员应在2019年12月25日前缴纳当年的基本养老保险费，跨年度不能补缴。

今年7月1日起，石家庄市开始对上半年符合退休条件预发养老金的退休人员，使用新公布工资数据重新正式计发养老金并补发差额。各参保单位应于今年7月25日前完成重新计发养老金申报工作。今年7月1日开始受理今年因病非因工死亡参保人员丧葬补助金和亲属抚恤金等一次性待遇申报工作，由社区管理的企业退休人员，遗嘱可向社区申请，由社区申报；由参保单位管理的离退休人员及在职死亡人员，由参保单位申报。在职死亡人员一次性待遇将在7月份开始审核、计发，离退休人员一次性待遇在今年养老金调整工作结束后开始审核、计发。

此外，自今年7月1日开始按有关规定计发工伤赔偿待遇。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66028>

(来源：石家庄日报)

养老保险费率降至16%：企业减负，退休人员养老金“十五连涨”

“我们给普通员工缴纳养老金的缴费基数在8500元左右，单位缴费比例由19%下调为16%后，每人每月可以省下约255元的用工成本。”北京某小微企业负责人告诉21世纪经济报道记者。

距5月1日落地实施社保降费已近两个月，近日记者从人社部获悉，30多个省份将企业和机关事业单位基本养老保险单位缴费比例统一降至16%。

作为社保单位缴费比例中的大头，此次养老保险缴费比例下调是2015年启动社保降费以来费率降幅最大的一次，将为不同类型的企业带来不同程度的减负。

不过，有人担忧，养老金单位缴费比例的下调，是否会减少养老金的收入，导致养老金收支紧张？

对此，上海财经大学教授郑春荣表示，减负在短期内确实会带来社保基金的减收，但并没有太大影响。过去几年，我国总体上养老保险基金每年都有结余，累计结余量较高。当然也存在部分省份存在一定困难，需要加大财政支持力度。

“从长期来看，社保费率下降有利于给企业减负，提高企业竞争力，促进经济发展，如果社会平均工资增长了，缴费基数就增长了，社保基金收入可能呈现上升态势。换言之，社保费率降低，搞活了经济，做大了蛋糕，从长期来看，是有收益的。”郑春荣告诉记者。

企业用工成本减少

2019年年初，规模近2万亿元的减税降费大幕拉开。其中，城镇职工基本养老保险单位缴费比例的下调最受关注。

据了解，2016年人社部曾发布《关于阶段性降低社会保险费率的通知》，部分省份的养老保险单位缴费比例降至20%，也有省份从20%降至19%。今年的改革方案则明确统一降至16%，与此前相比有较大降幅。

改革前，上海、黑龙江等地养老保险单位费率为20%，湖南、北京、重庆、安徽、四川、江苏、安徽、天津等大部分省份为19%。

目前，各地已纷纷落实社保降费方案。以北京为例，记者随机询问几家北京企业，均得到了“养老保险单位缴费比例已下调至16%、企业用工成本减少”的答复。北京市人社局相关负责人预计，从今年5月1日起执行至年底，降低养老保险费率将为企业减负约198亿元。

“此次降费，最有利于劳动密集型、用工较多的企业。从另一方面，降费带来了用工成本的降低，也有利于企业提高用工意愿。”郑春荣说。

不过，在改革前，也有省份的养老保险单位费率低于16%，如广东部分城市为14%。这意味着广东部分企业的缴费比例会有所提升。

中国人民大学劳动人事学院教授韩克庆告诉记者，他之前的测算结果表明，越是经济发达的地区，缴费率反而越低；越是经济欠发达的地区，缴费率反而越高。

最新出台的《广东省城镇职工基本养老保险单位缴费比例过渡方案》显示，单位缴费比例为13%的市，2020年底前将单位缴费比例调整为14%，今后再根据国家统一部署，将单位缴费比例逐步过渡到全国统一标准。

郑春荣表示，广东等省份的社保费率提高，有利于全国范围内公平竞争。如果少数地区存在低费率现象，可能导致企业搬迁，形成马太效应。从长期来看，社保费率统一，是大势所趋，也是全国统筹的前提条件。

养老金支撑能力较强

除了降费率，调整社保缴费基数是此次降费综合方案中另一个含金量较高的政策。

事实上，单位或个人缴纳的社保费与两个因素有关，一是缴费比例，即费率，二是缴费基数，即缴费基数。费率和缴费基数任何一个因素的变动均会对缴费金额产生影响。此次降费方案除了降低费率外，也对社保缴费基数政策进行了调整，即明确以全口径的城镇单位就业人员的平均工资作为核定职工缴费基数的上下限指标。

记者了解到，这一就业人员平均工资计算口径的调整，将把私营单位的工资计算进去。而城镇职工单位就业人员平均工资往往低于城镇非私营单位。工资计算口径的变动，将带来社保缴费基数的下调。如北京将于2019年7月起使用的社保缴费基数为94258元，低于2018年的101599元。

人社部副部长游钧曾表示，全口径的城镇单位就业人员的平均工资能更合理地反映参保人员实际平均工资水平，工资水平较低的职工缴费基数就可相应降低，缴费负担减轻。小微企业、劳动密集型企业职工工资水平总体偏低，不少职工是按照缴费基数的下限来缴费，加上降费政策，他们的缴费负担会进一步减轻，能够更多受益。

“经测算，按照全国平均水平来推算缴费基数的上下限口径调整后，以职工缴费基数下限缴费的企业在单位费率降到16%的基础上，实际缴费负担通过口径调整，可再下降两到三个百分点。”游钧说。

那么，为企业减负的同时，养老金收入和待遇是否会受到影响？

郑春荣表示，社保降费只减少基金收入，不影响养老金计发办法，不会影响养老金待遇水平。

数据显示，2018年企业职工基本养老保险基金各项收入3.7万亿元，支出3.2万亿元，2018年底基金累计结余约4.8万亿元，有较强的支撑能力。

不仅如此，从今年1月1日起，按平均约5%的幅度提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金标准。这表明今年退休人员的养老金实现“十五连涨”。

韩克庆表示，在降低费率的同时，要和规范征收、全国统筹、个人账户做实等配套措施综合考虑。降低费率不见得会降低养老金待遇，主要是为了让制度效能发挥得更好。

不过，一位不愿透露姓名的业内人士告诉记者，社会平均工资的统计范围如包含私营单位的平均工资，则工资水平会有所下降，可能影响养老金水平。

对此，记者了解到，在国务院办公厅印发的《降低社会保险费率综合方案》中已明确指出，调整就业人员平均工资计算口径后，各省要制定基本养老金计发办法的过渡措施，确保退休人员待遇水平平稳衔接。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=65987>

(来源：21世纪经济报道)

城市规划

湖北：宜昌城区年内完成100个老旧小区改造，鼓励加装电梯

“五月初，知道小区要改造，大家很快达成一致意见，施工队没多久就进来了，我们的小区也要大变样了！”昨日，在东山大道331号710小区院内，老旧小区改造施工人员正在给小区铺地面砖，72岁的居民曾祥慧连声说，“这下好了，以后小区再也不会乱七八糟了，政府这是为我们老百姓造福啊！”

和710小区一样，城区34个老旧小区正在同步改造。“一年探索，两年推开，三年完成”，今年是宜昌老旧小区实现总体目标的攻坚年，城区将完成100个老旧小区的改造。随着《宜昌市既有住宅加装电梯实施方案》的修订，越来越多的老旧小区将出现改造“升级版”，“银发族”们再也不用为腿脚不便爬不上楼而苦恼了。两个月后，710小区将“改头换面”。

百个老旧小区今年换新颜

“小区建成30多年了，路都破了，有的都成了泥巴路，一遇到下雨，院子里都是积水，走不成人，车也是乱停的。现在好了，已经在铺地面了，看着心里就开心。”昨日下午，在710小区改造现场，居民们开心地憧憬着小区改造后的样子。

710小区1985年建成，有2栋6个单元84户居民。人不算多，但人员结构较为复杂。改造前，小区内各种线路杂乱无章，部分道路上长满了杂草，小区内杂物堆得到处都是，违法建筑“见缝插针”。也许正是因为环境确实太差，一听说改造，小区居民很快达成一致意见，所以进场动工很快，预计8月改造基本可以完成。如今，业委会候选人已经开始报名，预计7月就将完成业委会选举。正在改造现场的韩家坝社区工作人员罗瑞告诉记者，“我们社区还有纵横小区也正在改造，那个估计下个月就可以改造完成。现在有了试点小区改造成功的样本，大家一比一看，都十分支持小区改造，甚至愿意出钱出力。”

顺应群众期盼，改善老旧小区居民居住条件，宜昌正加快推进老旧小区改造的步伐。据了解，今年，宜昌将完成老旧小区改造100个，截至目前，老旧小区项目已开工42个，其中完工8个，34个正在改造过程中。

鼓励有条件的加装电梯

在西陵区西陵街办嘉明花园小区2号楼，几个月前刚刚装上的两部外挂电梯让小区高层业主十分称心，“爬楼20年，终于不用再爬了！”家住2号楼7楼顶层的刘晖感叹。两个单元20余户业主众筹80万元，最终让这些老旧电梯顺利建成。

与嘉明花园紧邻的北京花园小区业主，看到改造试点成功后的嘉明花园又加装了电梯，居民们的心也开始动了。该小区地段好，布局也合理，就是楼层高的，家里有老人上下楼太不方便。如今，北京花园小区的居民众筹进行小区改造后，小区2部电梯又开始施工。“随着居民生活品质的提高，大家对居住环境的要求也越来越高。宜昌市老旧小区普遍未加装电梯，老年人、腿脚不便人士、病患者等居民上下楼困难等问题日益突出，加装电梯成了居民的迫切需求。但一台电梯动辄几十万元，全靠居民承担大家吃力不说，后期怎么管理维护，是不是真正能长久地改善居民的生活也是个未知数。因此，我们在老旧小区改造中，对电梯加装这一难题进行了多方考察。下一步，我们将进一步明确加装电梯的权责等问题。让政府干政府的事，老百姓干老百姓的事。”市住建局负责人告诉记者。

据了解，为鼓励加装电梯，市住建局编制了《宜昌市城区既有住宅加装电梯便民手册》，对加装电梯办理流程、所需资料、热点问题等进行梳理，方便居民办事。今年，该局还组织老旧小区改造办公室相关工作人员赴杭州、南京、武汉等地考察学习既有住宅加装电梯经验，对《宜昌市城区既有住宅加装电梯实施方案》进行修订，起草代拟稿，目前正按程序上报。并邀请租赁式电梯企业来宜实地调研考察，有望引入“租赁式”加装电梯模式，届时，希望加装电梯的老旧小区居民将有望通过“分期付款”形式用上电梯。

通过改造提升获得感和幸福感

“小区缺什么我们就补什么，群众需要什么我们就完善什么。”市住建局负责人表示，老旧小区改造要切实解决老百姓迫切需要的用水用电用气、停车、加装电梯等民生问题的改善，通过老旧小区的改造提升他们的获得感和幸福感。下一步，宜昌老旧小区改造将进一步拓展新区域、新内容、新做法，老旧小区改造将进一步海绵化、智能化、花园化。

据了解，宜昌市城区共有老旧小区409个，涉及住宅楼2090栋，住户70203户，约20万人。目前，宜昌已完成231个老旧小区改造，3万多户、10万多名居民住进了焕然一新的小区。但老旧小区的改造是一个持续推进的过程，没有完成式，下一步，我市将同步推进老旧小区改造向县市延伸，让更多的居民通过改造住上心中更完美的家。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66040>

(来源：搜狐焦点)

政府购买服务

河南：郑州市金水区民政局购买远程看护、紧急救援、健康管理等智慧健康

养老服务项目招标公告

河南求实工程造价咨询有限公司受郑州市金水区民政局委托，就郑州市金水区民政局购买远程看护、紧急救援、健康管理等智慧健康养老服务项目进行公开招标采购，现欢迎符合相关条件的供应商参加投标。

一、招标项目名称及编号：

1.1招标项目名称：郑州市金水区民政局购买远程看护、紧急救援、健康管理等智慧健康养老服务项目

1.2项目编号：JSC2019-G-146号

二、招标项目简要说明：

2.1项目概况：利用移动互联网、物联网、智能终端、大数据、云计算、手机APP等先进技术，搭建金水区智慧健康养老云平台，配备智慧健康养老设备，配备专业服务团队，打造金水区智慧健康养老示范点，同时通过“线上线下、虚实结合、推拉结合”的方式。

2.2采购内容：郑州市金水区民政局采购紧急救援服务、健康管理服务、远程看护服务等相关服务。(具体要求详见采购需求)。(点击下载)

2.3采购预算：采购总预算：152.64万元；

预算单价：50.88万元/年。

2.4服务质量：满足采购人工作要求。

2.5服务期限：3年。

2.6标段划分：本项目共一个标段。

三、供应商资格要求：

3.1供应商必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件，提供下列材料：

(一)法人或者其他组织的营业执照等证明文件，自然人的身份证明；

(二)财务状况报告，依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料；

(三)具备履行合同所必需的设备和专业技术能力的证明材料；

(四)参加政府采购活动前3年内无经营活动中没有重大违法记录的书面声明；

(五)具备法律、行政法规规定的其他条件的证明材料。

3.2被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)的“失信被执行人”、“重大税收违法案件当事人名单”或“中国政府采购网”网站(www.ccgp.gov.cn)的“政府采购严重违法失信行为记录名单”及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商，不得参与本次政府采购活动。

3.3本次采购不接受联合体投标。

四、招标文件发售信息：

4.1招标文件发售时间：

招标文件领取时间：2019年6月28日起至2019年7月5日(法定公休日、法定节假日除外)每天上午9:00至12:00；下午14:30至17:00。

4.2招标文件发售地点：郑州高新区科学大道53号中原广告产业园2号楼9层907室(解放军信息工程大学南门对面)。

4.3招标文件出售方式：现场出售。

4.4招标文件售价：300元，售后不退。

4.5其他有关事项：领取招标文件时供应商须携带以下资料：

①授权委托书(原件)；

②法人授权委托书身份证(原件及加盖公章的复印件)；

③营业执照(加盖公章的复印件)。

五、投标文件接收信息：

5.1投标文件接收截止时间：2019年7月25日上午9时00分；

5.2投标文件接收地点：郑州高新区科学大道53号中原广告产业园2号楼九层会议室(解放军信息工程大学南门对面)。

5.3其他有关事项：逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，采购人不予受理。

六、开标有关信息：

6.1开标时间：同投标文件接收截止时间。

6.2开标地点：同投标文件接收地点。

6.3其他有关事项：无。

七、本次采购联系事项：

采购人：郑州市金水区民政局

联系人：范先生

联系电话：0371-56708999

联系地址：郑州市金水区普庆路

采购代理机构：河南求实工程造价咨询有限公司

联系人：席女士、孙女士

联系电话：0371-53360703

联系地址：郑州国家高新技术产业开发区科学大道53号2号楼9层(科学大道与瑞达路交叉口向东500米中原广告产业园)

邮政编码：450000

公司网址: <http://www.qsgczx.com>

采购项目联系人: 席女士、孙女士

采购项目联系电话: 0371-53360703

八、需要落实的政府采购政策

本项目执行节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

九、其他应说明事项:

本公告期限为5个工作日,同时在《中国招标投标公共服务平台》、《河南省电子招标投标公共服务平台》、《中国政府采购网》、《河南省政府采购网》、《郑州市政府采购网》、《金水区政府采购网》上发布。

采购人: 郑州市金水区民政局

采购代理机构: 河南求实工程造价咨询有限公司

2019年6月28日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66020>

(来源: 中国政府采购网)

河南: 郑州市金水区民政局智慧健康养老试点采购项目招标公告

采购编号: JSC2019-G-145

河南求实工程造价咨询有限公司受郑州市金水区民政局委托,就郑州市金水区民政局智慧健康养老试点采购项目进行公开招标采购,现欢迎符合相关条件的供应商参加投标。

一、招标项目名称及编号:

1.1 招标项目名称: 郑州市金水区民政局智慧健康养老试点采购项目

1.2 采购编号: JSC2019-G-145

二、招标项目简要说明(采购需求):

2.1 基本情况: 为了更好的为我区老年人提供形式多样的养老服务,要去采用“互联网+”思路,并结合我区慧化养老街道建设,使用互联网和物联网技术,利用可穿戴设备、生命体征及健康监测管理系统,为老年人提供智能化的智慧健康养老服务。

2.2 采购内容: 郑州市金水区民政局采购智能健康一体机、移动智检箱、平行杠(配矫正板)、股四头肌训练椅等相关内容及其服务(技术要求详见招标文件)。

2.3 交货及安装期: 签订合同后60日历天。

2.4 质保期: 1年

2.5 采购预算: 240.8184万元。

2.6 标段划分: 本项目分为1个标段。

三、供应商资格要求:

3.1 供应商必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件,提供下列材料:

(一) 法人或者其他组织的营业执照等证明文件,自然人的身份证明;

(二) 财务状况报告,依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料;

(三) 具备履行合同所必需的设备和专业技术能力的证明材料;

(四) 参加政府采购活动前3年内无重大违法记录的书面声明;

(五) 具备法律、行政法规规定的其他条件的证明材料。

3.2 被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)的“失信被执行人”、“重大税收违法案件当事人名单”或“中国政府采购网”网站(www.ccgp.gov.cn)的“政府采购严重违法失信行为记录名单”及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商,不得参与本次政府采购活动

3.3 本次招标不接受联合体投标。

四、招标文件发售信息:

4.1 招标文件发售时间: 2019年6月28日起至2019年7月5日(法定公休日、节假日除外)每天9:00至12:00;14:30至17:00;

4.2 招标文件发售地点: 郑州高新区科学大道53号中原广告产业园2号楼九层907报名室(解放军信息工程大学南门对面);

4.3 招标文件发售方式: 现场出售;

4.4 招标文件售价: 300元,售后不退;

4.5 其他有关事项: 领取招标文件供应商须携带以下资料:

① 授权委托书(原件);

② 法人授权委托书身份证(原件及加盖公章的复印件);

③ 营业执照(加盖公章的复印件)。

五、投标文件接收信息:

5.1 投标文件接收截止时间: 2019年7月24日14时30分;

5.2 投标文件接收地点: 郑州高新区科学大道53号中原广告产业园2号楼九层会议室(解放军信息工程大学南门对面);

5.3 其他有关事项: 逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件,采购人不予受理。

六、开标有关信息:

6.1 开标时间: 同投标文件接收截止时间;

6.2 开标地点: 同投标文件接收地点;

6.3 其他有关事项: 无。

七、本次采购联系事项:

采购人名称: 郑州市金水区民政局

联系人: 范先生

联系电话: 0371-56708999

联系地址: 郑州市金水区普庆路

采购代理机构名称: 河南求实工程造价咨询有限公司

联系人: 席女士孙女士

联系电话: 0371-53360703

联系地址: 郑州高新区科学大道53号中原广告产业园2号楼九层907室(解放军信息工程大学南门对面)

邮政编码: 450000

公司网址: <http://www.qsgczx.com>

采购项目联系人: 席女士孙女士

联系电话: 0371-53360703

八、需要落实的政府采购政策:

本项目执行节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

九、其他应说明事项:

本公告期限为5个工作日,同时在《中国招标投标公共服务平台》、《河南省电子招标投标公共服务平台》、《中国政府采购网》、《河南省政府采购网》、《郑州市政府采购网》、《金水区政府采购网》上发布。

采购人: 郑州市金水区民政局

采购代理机构: 河南求实工程造价咨询有限公司

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66050>

(来源: 中国政府采购网)

北京: 石景山区民政局石景山区居家养老精细化服务项目公开招标公告

北京市建社咨询有限公司受北京市石景山区民政局委托,根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定,现对石景山区居家养老精细化服务项目进行公开招标,欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称: 石景山区居家养老精细化服务项目
 项目编号: SJSXM-201906055792
 项目联系方式:
 项目联系人: 刘鉴
 项目联系电话: 18601111516
 采购单位联系方式:
 采购单位: 北京市石景山区民政局
 地址: 北京市石景山区古城北路18号
 联系方式: 蔡工, 010-88926522
 代理机构联系方式:
 代理机构: 北京市建社咨询有限公司
 代理机构联系人: 刘鉴, 18601111516
 代理机构地址: 北京市石景山区阜石路166号泽洋大厦1602室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍:
 采购项目的名称: 石景山区居家养老精细化服务项目
 数量: 1项
 简要规格:
 1.一键式呼叫设备。
 2.构建并运营居家养老服务网络。
 3.项目推广和执行
 4.项目运营

二、投标人的资格要求:
 1.在中华人民共和国境内注册,能够独立承担民事责任,有生产和供应能力的本国供应商,包括法人、其他组织。2.本次采购要求供应商需满足《政府采购法》第二十二条规定:1)具有独立承担民事责任的能力;2)具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度;3)具有履行合同所必需的设备和专业技术能力;4)有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录;5)参加政府采购活动前三年内,在经营活动中没有重大违法记录;6)法律、行政法规规定的其他条件。3.投标人须具备建筑行业设计乙级以上或综合资质4.根据财库〔2016〕125号《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》的要求,通过“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询相关主体信用记录,截止时点为投标截止时间后12小时内。对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商,拒绝其参与政府采购活动;5.本项目不允许采购进口产品;6.本项目不接受联合体。

三、招标文件的发售时间及地点等:
 预算金额: 276.45万元(人民币)
 时间: 2019年07月02日09:00至2019年07月08日16:00(双休日及法定节假日除外)
 地点: 北京市石景山区阜石路166号泽洋大厦1602室
 招标文件售价: ¥ 200.0元,本公告包含的招标文件售价总和
 招标文件获取方式: 报名现场获取

四、投标截止时间: 2019年07月23日09:15
 五、开标时间: 2019年07月23日09:15
 六、开标地点:
 北京市石景山区阜石路166号泽洋大厦1602室
 七、其它补充事宜
 八、采购项目联系人及电话
 采购项目联系人及电话: 刘鉴, 18601111516
 九、报名资料
 1、现场报名时须由本项目被授权人携带如下资料报名:
 (1) 企业营业执照复印件(加盖单位公章);
 (2) 企业组织机构代码和税务登记证复印件(加盖单位公章,已完成“三证合一”的可不提供);
 (3) 企业法定代表人身份证明及其身份证或法定代表人委托授权书及被委托人的身份证原件(现场核验)及复印件(加盖单位公章);
 (4) 由社保机构出具的被授权人(近6个月内任意一个月)的社会保险缴纳证明复印件(加盖单位公章)。

2、报名地点及联系人
 采购代理机构: 北京市建社咨询有限公司
 地址: 北京市石景山区阜石路166号泽洋大厦1602室
 联系人及联系电话: 刘鉴, 18601111516

十、注意事项: 本项目投标相关事宜请联系采购代理机构。
 十一、本项目采购公告在北京市政府采购网http://www.ccgp-beijing.gov.cn、中国政府采购网http://www.ccgp.gov.cn、北京市石景山区政府采购网http://zfcg.bjsgs.gov.cn上同时发布。

八、采购项目需要落实的政府采购政策:
 鼓励节能政策: 在技术、服务等指标同等条件下,优先采购属于国家公布的节能清单中产品。
 鼓励环保政策: 在性能、技术、服务等指标同等条件下,优先采购国家公布的环保产品清单中的产品。
 扶持中小企业政策: 评审时小型和微型企业产品享受6%的价格折扣参与评审。监狱企业和残疾人福利性单位视同小型、微型企业。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66021> (来源: 中国政府采购网)

河北: 元氏县中医院养老服务项目公开招标公告

河北山高招标代理有限公司受河北省元氏县中医院委托,根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定,现对元氏县中医院养老服务项目进行公开招标,欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称: 元氏县中医院养老服务项目
 项目编号: HBSG(ZC)2019024
 项目联系方式:
 项目联系人: 赵爽
 项目联系电话: 0311-80660610
 采购单位联系方式:
 采购单位: 河北省元氏县中医院
 地址: 河北省元氏县蠡龙路30号
 联系方式: 联系人: 王云肖、联系电话: 13930151179
 代理机构联系方式:
 代理机构: 河北山高招标代理有限公司
 代理机构联系人: 联系人: 赵爽、电话0311-80660610
 代理机构地址: 桥西区华星路与广平街交口东北角101/102底商2楼

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍:
 一、服务概况
 1、项目名称: 元氏县中医院养老服务项目
 2、项目实施地点: 元氏县中医院
 3、招标内容: 元氏县中医院养老服务

二、招标范围、服务期

1、招标范围：元氏县中医院养老服务经营。

2、服务期：合同期15年

三、资金

企业自主筹备

二、投标人的资格要求：

1、投标人应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条所规定的供应商基本条件；2、投标人须是中华人民共和国境内注册的企、事业独立法人、民办非企业单位或社会团体组织，具有独立承担民事责任的能力；3、投标人须是中华人民共和国境内注册的企、事业独立法人、民办非企业单位或社会团体组织，具有独立承担民事责任的能力；4、参加政府采购活动前三年内在经营活动中没有重大违法记录的声明；5、本招标公告发布之日后未被列入国家信息中心“信用中国”失信被执行人名单、重大税收违法案件当事人名单和政府采购严重违法失信名单（查询地址为“信用中国”及“中国政府采购网”网站）；6、单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位，不得同时参加本招标项目投标。本项目不接受联合体投标。招标文件的获取1、凡有意参加投标者，请携带①营业执照、②授权委托书及被授权人身份证、③参加政府采购活动前三年内在经营活动中没有重大违法记录的声明、④“信用中国”及“中国政府采购网”查询网页及以上资料（原件及复印件一套，复印件加盖单位公章）

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：0.0万元（人民币）

时间：2019年07月02日08:30至2019年07月08日17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：桥西区华星路与广平街交口东北角101/102底商2楼

招标文件售价：¥ 500.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场报名

四、投标截止时间：2019年07月22日10:00

五、开标时间：2019年07月22日10:00

六、开标地点：

桥西区华星路与广平街交口东北角101/102底商会议室

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

详见招标文件

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66025>

(来源：中国政府采购网)

广东：广州市荔湾区华林街道办事处社区居家养老综合服务平台招标公告

广东东联采购科技有限公司受广州市荔湾区人民政府华林街道办事处的委托，对广州市荔湾区华林街道办事处社区居家养老综合服务平台进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：440103-201906-101184-0035

二、采购项目名称：广州市荔湾区华林街道办事处社区居家养老综合服务平台

三、采购项目预算金额（元）：1,800,000

四、采购数量：C1902（社会服务）：1

五、采购项目内容及需求：（采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策）

子项目1：编号：CLF0119GZ06ZC20001、名称：广州市荔湾区华林街道办事处社区居家养老综合服务平台子项目001、预算金额（元）：1800000.00、数量：1

1.子项目1：最高限价：人民币1800000.00元；

2.项目基本情况简述：广州市荔湾区华林街2019-2021年度社区居家养老综合服务平台。根据广州市地方标准《社区居家养老服务规范》为服务区域内老年人提供生活照料、助餐配餐、日间托管、医疗保健、康复护理、临时托养、文化娱乐、精神慰藉、临终关怀、安全援助等服务。

3.本项目属于政府采购项目。

4.政府采购监督管理部门：广州市荔湾区财政局。

5.需要落实的政府采购政策：

1)《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库〔2011〕181号）

2)《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68号）

3)《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）

六、供应商资格：

1、具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条及《政府购买服务管理办法（暂行）》第七条规定的条件：

1.1.依法设立，具有独立承担民事责任的能力【提供在中华人民共和国境内注册的法人或其他组织的营业执照（或事业单位法人证书，或社会团体法人登记证书，或执业许可证）复印件，如依法经国务院批准免于登记的社会组织的，应提供相应文件证明其依法免于登记】；

1.2.治理结构健全，内部管理和监督制度完善；【提供《投标人资格声明函》】

1.3.具有独立、健全的财务管理、会计核算和资产管理【提供财务管理制度、会计核算制度和资产管理制度】；

1.4.具备提供服务所必需的设施、人员和专业技术能力；【提供《投标人资格声明函》】

1.5.具有依法缴纳税收的良好记录【提供本年度（2019年）任意1个月的依法缴纳税收的证明（纳税凭证）复印件，如依法免税的，应提供相应文件证明其依法免税】；

1.6.具有依法缴纳社会保障资金的良好记录【提供本年度（2019年）任意1个月的依法缴纳社会保险的证明（缴费凭证）复印件，如依法不需要缴纳社会保障资金的，应提供相应文件证明其依法不需要缴纳社会保障资金】

1.7.前三年内无重大违法记录，通过年检或按要求履行年度报告公示义务，信用状况良好，未被列入经营异常名录或者严重违法企业名单；【提供《投标人资格声明函》】；同时在投标截止日由负责资格审查的人员查询，投标人未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)中“经营异常名录”中】。

1.8.符合国家有关政事分开、政社分开、政企分开的要求；【提供无现职国家公务员兼职的书面承诺函】

2、不同投标人之间有下列情形之一，不接受作为参加同一采购项目竞争的投标人：①为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商；②单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商。

3、本采购项目不接受联合体投标。

4、本项目投标人未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)以下情形之一：①记录失信被执行人；②重大税收违法案件当事人名单；③政府采购严重违法失信行为。同时，在中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中查询没有处于禁止参加政府采购活动的记录名单。（1、由采购人、采购代理机构于投标截止日在上述网站进行查询，同时对信息查询记录和证据截图或下载存档；2、若分公司投标：供应商为非独立法人（即由合法法人依法建立的分公司），除了对供应商进行信息查询外，同时对总公司的信息查询记录和证据截图或下载存档）

5、已办理报名并成功购买本招标文件的供应商。

6、招标文件获取方式：可采用现场报名或线上报名方式。线上报名：供应商应登录采购代理机构网站（www.chinasp.com），点击网站右方“立刻注册”进入系统注册，注册完成后进行系统填写报名信息，然后打印《采购文件发售登记表》与下述报名信息一并加盖供应商公章扫描至代理机构邮箱（baoming87651688@163.com），由我司工作人员审核（咨询电话020-87651688-411、401）报名信息通过后，报名供应商须于本采购项目招标公告规定的报名时间内向我司缴纳标书款【（招标文件购买汇款账号信息：（开户银行：广发银行股份有限公司广州白云机场支行；账号：9550880004679000499000001）】，否则视为未完成报名。

1)提供在中华人民共和国境内注册的营业执照（或事业单位法人证书，或社会团体法人登记证书，或执业许可证）复印件，如依法经国务院批准免于登记的社会组织的，应提供相应文件证明其依法免于登记；（1、如非“多证合一”证照，同时提供组织机构代码证复印件和税务登记证复印件；2、若分公司投标：供应商为非独立法人（即由合法法人依法建立的分公司），须同时提供具有法人资格的总公司的营业执照复印件及总公司对分公司出具的有效授权书原件。已由总公司授权的，总公司取得的相关资质证书对分公司有效。法律法规或者行业另有规定的除外）；如投标人为自然人的需提供自然人身份证明。

2)法定代表人证明书及法定代表人身份证复印件和法定代表人授权委托书及授权代表身份证复印件；（如法定代表人亲自办理获取招标文件事宜的，无需提交法定代表人授权委托书及授权代表身份证复印件）

3)《采购文件发售登记表》复印件。

备注：已办理报名并成功购买招标文件的供应商参加投标的，不代表通过资格性、符合性审查。

七、符合资格的供应商应当在2019年07月01日至2019年07月08日期间（上午09:00至12:00,下午14:00至17:00,法定节假日除外,不少于5个工作日）到广东东联采购科技有限公司（详细地址：广州市环市东路472号粤海大厦7楼或采用线上报名方式）购买招标文件，招标文件每套售价300元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2019年07月22日09时30分

九、提交投标文件地点：广州市环市东路472号粤海大厦7楼会议室

十、开标时间：2019年07月22日09时30分

十一、开标地点：广州市环市东路472号粤海大厦7楼会议室

十二、本公告期限（5个工作日）自2019年07月02日至2019年07月08日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：李女士，黎女士联系电话：020-87651688-150，020-87651688-148

采购项目联系人（采购人）：陈小姐联系电话：020-81295405

（二）采购代理机构：广东采联采购科技有限公司地址：广州市环市东路472号粤海大厦23楼

联系人：梁群燕联系电话：020-87651688-688

传真：020-87651698邮编：510075

（三）采购人：广州市荔湾区人民政府华林街道办事处地址：长寿西路72号二楼

联系人：李子石联系电话：020-81294564

传真：020-81295120邮编：510140

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件

发布人：广东采联采购科技有限公司

发布时间：2019年07月01日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66041>

(来源：中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考